

第4 防 災 対 策

第4 防災対策

近年、東南海・南海地震を始めとする大規模な地震発生の切迫性の高まりや、地球温暖化に伴う気候変動による大雨の頻発や台風の大型化などによる災害の激甚化、新型インフルエンザ等、新たな感染症の発生や、さらにはテロや武力攻撃事態等、危機事案が多様化している。

このような危機に即応できるよう、平成20年度から、知事直轄の組織として危機管理監を設置するとともに、危機管理センターを常設し、危機管理体制を強化している。

1 防災行政

(1) 防災会議

市町防災会議は、その地域における防災活動の総合調整を行うとともに、地域防災計画を作成して、防災対策を実施している。平成30年度中における防災会議の開催状況は、第1表のとおりであり、防災計画の修正及び防災訓練の実施等について検討を行い、防災関係機関相互の連絡調整を図っている。

(2) 地域防災計画

地域防災計画は、防災会議が作成する地域における防災の総合的な計画であり、その内容は毎年検討が加えられ、必要な修正が行われている。平成30年度中における修正状況は、第1表のとおりである。

(3) 防災訓練

災害時に迅速かつ的確な対応をするためには、防災訓練等を実施し、日ごろから実践的な対応能力をかん養する必要がある。市町においては、風水害、地震、林野火災等様々な災害を想定し、防災訓練を実施しており、その状況は、第1表のとおりである。

第1表 防災行政の状況

年度	防災会議		地域防災計画	防災訓練						
	開催市町数	開催回数	修正回数	実施回数	目的					
					風水害	地震	コンピュート災害	大火災	林野火災	その他
30	15	15	16	76	21	19	1	0	7	35
29	20	21	20	83	22	27	0	0	9	37
28	18	18	19	72	26	28	1	0	9	12
27	17	19	20	115	27	41	0	0	7	2
26	17	18	19		23	39	2	1	7	17
25	17	22	19	154	31	70	1	1	8	57
24	16	17	16	159	28	73	2	2	18	21
23	14	15	15	144	64	60	3	2	16	14
22	17	17	14	127	49	19	3	4	17	35
21	16	16	14	118	48	23	3	4	20	61
20	16	17	13	143	57	25	2	8	26	52
19	16	16	12	160	43	30	1	5	13	90

(注) 防災訓練の目的欄では、訓練の想定災害について、複数の想定がある場合、それぞれ想定ごとに訓練回数を計上した。

2 情報通信体制

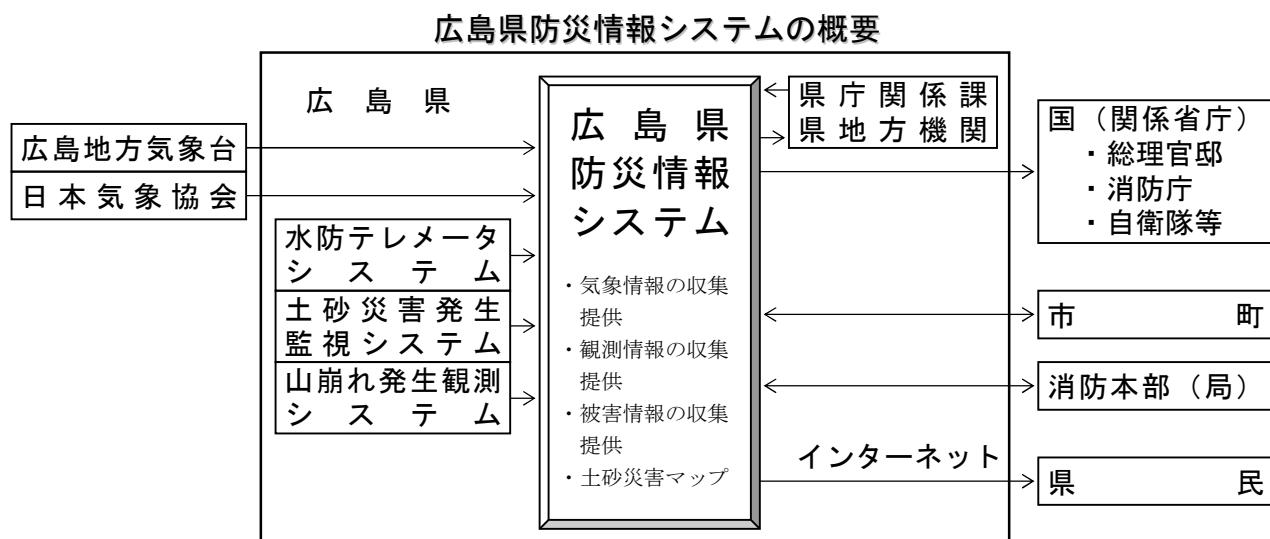
災害時において迅速かつ的確な災害応急活動を実施するためには、日ごろから各種防災情報の収集・伝達体制を確立しておくことが極めて重要である。

(1) 広島県防災情報システム

平成11年6月の集中豪雨や平成13年芸予地震を教訓に、広島県では、複雑化・多様化する災害への対応力を強化するため、気象情報や観測情報を防災関係機関にリアルタイムで提供可能とするなど防災情報システムを整備し、運用している。

平成13年6月からは、インターネットにより県民等への情報提供を開始するとともに、平成14年度には各市町村の専用端末から被害情報を入力することで、防災関係機関へ逐次情報提供を可能とするなどの機能拡充を行い、平成15年度からシステムを運用開始した。

現行のシステムは平成30年1月から運用開始しているものである。



(2) 市町の防災行政無線

防災行政無線は、市町における災害対策の業務を遂行するため整備したもので、同報系無線と移動系無線がある。

平成31年4月1日現在の市町の整備状況は、第2表および第3表のとおりである。

(注) 同報系無線及び有線放送加入件数については、消防庁による「消防防災・震災対策現況調査」の対象外となったため、掲載していない。

第2表 防災行政無線局数 (毎年4月1日現在の状況)

年	同報系無線				移動系無線				有線放送 加入件数 (世帯数)	
	親局	中継局	同報子局		基地局	中継局	移動局			
			屋外方式	戸別方式			車載型	可搬型		
平成31年					29	59	398	27	1,081	
平成30年					24	9	377	26	1,058	
平成29年					25	8	347	26	496	
平成28年					23	8	400	34	1,071	
平成27年	204	41	1,384	52,846	39	18	444	166	1,154	
平成26年	43	36	1,389	53,097	46	18	527	103	1,241	
平成25年	50	80	1,453	62,738	53	19	668	206	731	
平成24年	50	71	1,381	60,859	65	23	830	177	938	
平成23年	62	75	1,401	68,114	71	25	894	224	911	
									33,241	

(3) 市町の情報連絡体制

平成31年4月1日現在における市町の住民に対する避難等の伝達や勤務時間外に災害等の情報を入手する体制は、第4表のとおりである。

第4表 防災行政無線の整備状況 (平成31年4月1日現在の状況)

区分		市町数
住民に対する避難の指示等の伝達手段	防災行政無線通信網の戸別受信方式	14
	〃 の同報受信方式	18
	農協・漁協等の通信設備（有線を含む）	3
	広報車	23
	サイレン	17
	半鐘	1
	報道機関	13
	自主防災組織を通じて	13
勤務時間外における情報連絡	その他	20
	市町職員の宿日直	5
	守衛等	9
	民間委託警備員等	11
	当該市町の消防機関の宿日直	10
	その他	5

(注) 2以上の体制がある市町についてはそれぞれ計上している。

3 自主防災組織の状況

自主防災組織は、災害発生時の被害を最小限に防止・軽減するため、地域住民が初期消火、応急手当、避難誘導等の活動を行うもので、地域ぐるみの防災体制を整備するためには、地域住民の連携意識に基づく自主防災組織の育成強化を促進する必要がある。

平成31年4月1日現在の県内における自主防災組織の状況は、第5表のとおりである。組織率は着実に向上しており、前年（平成30年4月1日現在）に比べて0.3ポイント増加した。

第5表 自主防災組織の状況

区分	組織数				組織されている地域の世帯数(世帯)	組織率(%)
	町内会単位	小学校区単位	その他	計		
平成31年4月1日	2,965	134	179	3,278	1,223,232	92.9
平成30年4月1日	2,929	137	171	3,237	1,209,679	92.6
平成29年4月1日	2,882	140	166	3,188	1,191,894	91.7
平成28年4月1日	2,804	138	188	3,130	1,170,325	90.7
平成27年4月1日	2,809	137	155	3,101	1,136,150	88.6
平成26年4月1日	2,771	92	204	3,067	1,079,644	84.8

(注) 組織率は組織されている地域の世帯数を県の総世帯数で除したものである。

4 災害危険箇所等の状況

市町においては、山崩れ、崖崩れ、地すべりなどの災害が発生するおそれがある災害危険箇所の名称・位置等を市町地域防災計画の本編あるいは資料編等で明示しているが、平成31年4月1日現在の状況は、第6表のとおりである。

第6表 災害危険箇所等の状況（平成31年4月1日現在の状況）

急傾斜地崩壊危険箇所	地すべり危険箇所	土石流危険渓流	山地に起因する災害危険箇所	なだれ災害危険箇所	河川	海岸	ため池(貯水量1000m³以上) ※	宅地造成工事規制区域(km²)
21,943	80	9,964	24,996	336	740	118	5,176	2355.74

※ ため池の個数は、平成28年8月末現在の状況。

5 防災ヘリコプターの運航

広島県では、災害時の偵察・救援活動、傷病者の搬送、林野火災の消火活動、山岳・水難救助活動等に活用するため、平成8年7月11日から防災ヘリコプター「メイプル」を運航している。

(1) ヘリコプターの諸元等（平成25年1月1日より現機体により運航）

ア 諸元

型式	アグスタ式 AW139 型	エンジン最大出力	3, 358馬力
定員	16人	最大全装備重量	6, 400kg
全長 (主回転翼を含む)	13.77m (16.66m)	機体自重	4, 581kg
全幅 (主回転翼を含む)	3.04m (13.80m)	巡航速度	278km/h
全高	3.93m	航続距離	730km

※ 基地（広島県防災航空センター）から県内全域に25分以内で到着可能。

イ 主な装備品

- 赤外線暗視装置
目標物が出す赤外線をとらえて映像化する装置
- G P S マップ装置
人工衛星からの情報により機体の現在位置を表示する装置
- 患者搬送用ストレッチャー
機体への脱着が容易な救急活動用担架装置

(2) 運航体制

ア 運航基地

広島県防災航空センター（三原市本郷町広島空港隣接地）

イ 組織構成

センター長1人、防災航空隊員6人（県内6消防本部（局）からの派遣）、操縦士1人、整備士2人、運航管理者1人（操縦士等4人は運航委託先の職員）

ウ 運航委託先（操縦、整備等の運航管理業務を委託）

中日本航空株式会社（本社：名古屋市）

エ 運航時間

1年365日運航

8時30分～17時15分（災害出動の場合は、この限りではない）

(3) 運航実績

平成30年度の災害業務に係る運航実績は次のとおりである。

区分	火災	救急	救助	広域応援	その他	計
件数	18	32	29	4	1	80

※ 広域応援は参考情報であり、計には計上していない。

6 防災拠点の整備

(1) 広島県防災拠点施設

大規模災害時における应急対策の拠点となる防災拠点施設を平成14年度に整備した。

ア 施設の機能

(ア) 食料、生活必需品、防災資機材の備蓄拠点機能

災害に備え、被災者用物資として毛布や非常食料など、また、救助用資機材としてバールやハンマーなどを備蓄

(イ) 救援物資の集積・搬送拠点機能

災害時に県内外から寄せられる大量の救援物資を集積し被災地へ搬送

(ウ) 救援部隊の集結・後方支援拠点機能

災害時の遠隔地からの救援部隊の集結場所及び救援部隊の待機・休息スペースを確保

(エ) 防災航空センター機能

消防防災活動を実施する防災ヘリコプターの基地

なお、大規模災害時には、他の防災関係機関からの応援ヘリが飛来することが想定されるため、応援ヘリの駐機、格納のためのスペースを確保

(オ) 災害対策本部代替拠点機能

地震・津波災害等により、県庁舎が使用できない場合に、災害対策本部として活動ができる機能を確保

イ 施設の特徴

(ア) 備蓄倉庫、防災広場と防災航空センターを一体的に整備しているため、救援物資の緊急輸送の即応が可能

(イ) 県中央に位置し、広島空港に隣接しているため、県内各地へ短時間で物資の搬送が可能

ウ 施設の管理運営

区分	内容	管理運営
平常時	・防災に関する広報啓発 ・備蓄資機材等の管理等	危機管理監、防災航空センター 健康福祉局
	・防災ヘリコプターの運航	防災航空センター
災害発生時	・災害対策本部との連絡調整 ・備蓄物資搬入、搬出作業 ・救援物資の仕分け、一次保管作業 ・応援要員、ボランティア受入等	災害対策本部 (危機管理監、健康福祉局等)
	・防災ヘリコプターの運航	災害対策本部事務局

エ 施設の概要

施設名称	広島県防災拠点施設	
所在地	〒729-0416 三原市本郷町善入寺94-22	
敷地面積	約24,918m ²	
※ 備蓄倉庫棟	鉄骨造1階建て 床面積4,482m ²	物資の備蓄 救援物資の集積・搬送
主な備蓄物資	<p>【食料品】 乾パン、粉ミルク、離乳食、ビスケット、アルファ化米</p> <p>【生活必需品】 毛布、紙おむつ（幼児用、成人用）、生理用品、簡易トイレ（凝固剤、収納袋）</p> <p>【防災資機材】</p> <p><u>（被災地用）</u> ビニールシート、一輪車、バール、ハンマー、のこ、金でこ、RCバール、救助ロープ、防塵メガネ、防塵マスク、ケブラー手袋、絶縁ポルトクリッパー、油圧ジャッキ</p> <p><u>（仕分け作業用）</u> 罂（緊急罂）、毛布（真空パック）、ビニールシート、投光器、コードリール、ヘルメット、軍手、雨具、テント（2間×4間）、発電機、リヤカー</p>	
構成施設等	※ 管理棟	鉄骨造2階建て 床面積約1,883m ²
	ヘリ格納庫	防災航空センター事務室、会議室、防災室、多目的室
	防災広場	約8,500m ²
	駐車場	約2,800m ²
	救援物資の仕分け作業スペース 救援部隊の集結スペース	
	防災活動用の駐車場	

※ 免震構造（特殊ゴム等で構成される免震装置により地震時の建築物の揺れを小さくする構造）

(2) 救援拠点の指定配置

防災拠点施設を補完し、被災地における災害対策活動を迅速かつ効果的に実施するため、県は、既存の公園や体育館等の施設をあらかじめ救援拠点として指定し、災害発生時に必要に応じて開設することとしている。

ア 救援物資輸送拠点

県外から送られてくる大量の救援物資の受け入れ及び搬送のための拠点として、次のとおり計画している。

種類	施設	対象区域	箇所数
陸上対応	①救援物資搬入 ②救援物資一時保管用建屋 ③臨時ヘリポート用広場 ④その他（会議室、仮眠室等）	西部	3箇所
		中央部	1箇所
		東部	2箇所
		北部	1箇所
		小計	7箇所
海上対応	①輸送船接岸用バース ②救援物資搬入・搬出用広場 ③救援物資一時保管用建屋 ④臨時ヘリポート用広場 ⑤その他（会議室、仮眠室等）	広島港	3箇所
		呉港	3箇所
		竹原港	1箇所
		大西港	1箇所
		尾道糸崎港	2箇所
		福山港	1箇所
		小計	11箇所
合計			18箇所

イ 救援部隊集結拠点

倒壊家屋等からの救出活動を迅速かつ効率的に行うための救援部隊の集結拠点として、次のとおり計画している。

種類	施設	対象区域	箇所数
警察			5箇所 (各1箇所)
消防	①救援部隊集結用広場 ②その他（会議室、仮眠室等）	広島市周辺 呉市周辺 尾道市周辺 福山市周辺 三次市周辺	10箇所 (各1~3箇所)
自衛隊			5箇所 (各1箇所)
合計			20箇所

7 災害ボランティアの活用

阪神・淡路大震災では、多くのボランティアが被災地に駆けつけ、物資の仕分け、避難所の運営等様々な分野で活躍した。

このように、被災地における多様なニーズに対応したきめ細かな防災対策を講じていく必要があることから、平成10年3月、被災建築物応急危険度判定等の専門的な知識を有する分野のボランティアを登録する災害救援専門ボランティア制度を創設した。登録者は、第7表のとおりである。

第7表 救援専門ボランティアの登録者（平成31年3月末現在の状況）

分野	活動内容	担当課	登録状況
建築物応急危険度判定	建物の倒壊、外壁等落下の危険度を調査し、建物使用の可否の判定	建築課	2,425名

第4-1表 防災会議の状況

区分 市町名	防災会議 設置の 有無	防災会議（平成30年度中）					防災会議の部会（数） (平成31年4月1日現在)								
		開催回数	開催目的				地震	風水害	土砂災害	雪害	救助	救急医療	通信連絡	原子力	その他
			地域防災 計画の検 討・修正	防災行政無 線等防災に 関する施設 等の整備	防災訓練 の立案・ 検討	防災会議 の組織・ 運営									
県計		23	15	15		2	4	1	2	2	1				4
広島市	○	1	○			○			1	1					2
呉市	○	0													
竹原市	○	1	○												
三原市	○	1	○												
尾道市	○	1	○												
福山市	○	1	○												
府中市	○	1	○		○	○									
三次市	○	1	○		○	○									
庄原市	○	1	○												
大竹市	○	1	○												
東広島市	○	0													
廿日市市	○	1	○												
安芸高田市	○	1	○												
江田島市	○	1	○		○	○									1
府中町	○	0													1
海田町	○	1	○												
熊野町	○	0													
坂町	○	0													
安芸太田町	○	1	○												
北広島町	○	1	○												
大崎上島町	○	0													
世羅町	○	0							1	1	1				
神石高原町	○	0													

第4-2表 地域防災計画の状況

区分 市町名	地域防災 計画の策 定の有無	修正回数	地域防災計画（平成30年度中）												地域防災計画と は別に特別災害 対策計画を策定 している項目 (平成31年4月1日現在)				
			修正内容																
			防災体制 の組織運 営に関する 修正	防災知識 普及啓発 に関する修 正	災害発生 危険箇所 に関する修 正	前記3項 以外の災 害予防対 策に関する 修正	情報連絡 体制に関 する修正	避難・救 護対策に する修正	前記2項 関する修 正	災害復旧 害予防対 策に関する 修正	災害復旧 復興に關 する修正	字句・數 字等の輕 微な事項 の修正	その他	震災対策 計画の修 正	風水害対 策計画の 修正	その他			
県計		23	16	13	9	12	13	11	13	7	5	14	5	10	8	5	23	13	9
広島市	○	1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
吳市	○															○	○	○	○
竹原市	○	1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		○	○	○	○	○	
三原市	○	1	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	
尾道市	○	1	○			○	○		○	○		○	○	○	○	○	○	○	○
福山市	○	1		○	○			○	○	○		○		○		○	○	○	○
府中市	○	1		○	○	○	○		○	○		○		○	○		○		
三次市	○	1	○	○	○	○	○	○	○		○	○	○	○	○	○	○	○	○
庄原市	○	1	○	○	○	○	○	○	○		○					○	○	○	○
大竹市	○	1	○			○	○				○				○		○	○	
東広島市	○																○	○	○
廿日市市	○	1	○			○	○	○	○		○	○					○		
安芸高田市	○	1	○			○	○	○	○		○	○		○			○		
江田島市	○	1	○	○	○	○	○	○			○					○			
府中町	○																○	○	
海田町	○	1	○			○	○	○									○	○	○
熊野町	○																○		
坂町	○																○	○	○
安芸太田町	○	1	○	○				○	○	○	○	○		○			○		
北広島町	○	1				○											○		
大崎上島町	○																○	○	○
世羅町	○	1	○			○			○			○		○	○		○	○	
神石高原町	○																○		

第4-3表 情報連絡体制、防災訓練の状況

区分 市町名	情報連絡体制（平成31年4月1日現在） 住民に対する避難の指示等の伝達手段							防災訓練（平成30年度中）												
	防災行政無線 戸別	農漁協 等通信 設備 同報	広報車	サイレ ン	半鐘	報道 機関	自主 防災 組織	その他	訓練 回数	訓練の目的（回数）						訓練の形態（回数）				
										風水害	土砂 災害	地震 ・津波	コンピュート 災害	大火災	林野 火災	その他	総合 訓練 (実働)	図上 訓練	通信 訓練	その他
県計	14	18	3	23	17	1	13	13	20	76	21	30	19	1	7	5	50	21	4	1
広島市	○	○	○	○	○		○	○	○	21	9	3	7			2	10	9	2	
呉市	○	○		○	○		○		○	0										
竹原市				○					○	0										
三原市	○	○	○	○	○		○	○	○	1			1				1			
尾道市	○	○	○	○	○		○	○	○	2		2	2				1	1		
福山市		○		○	○		○	○	○	2	2						2			
府中市		○		○			○	○	○	0										
三次市				○			○	○	○	1	1	1				1		1		
庄原市	○	○		○	○		○		○	1						1		1		
大竹市	○	○		○	○				○	20		16	3	1			18	2		
東広島市				○					○	1			2					1		
廿日市市	○	○		○	○		○	○	○	9	5	2	2				5	3	1	
安芸高田市				○			○	○	○	0										
江田島市	○	○		○	○		○	○	○	1			1						1	
府中町		○		○	○				○	1	1						1			
海田町	○	○		○	○		○	○	○	2		1				1	1		1	
熊野町	○	○		○	○				○	1	1	1					1			
坂町		○		○	○				○	0										
安芸太田町	○	○		○	○				○	1	1	1					1			
北広島町	○	○		○	○	○			○	1		1						1		
大崎上島町	○	○		○	○					2		1	1				2			
世羅町	○	○		○	○					4	1					2	1	3	1	
神石高原町				○			○	○	○	5		1				4	1			

第4-4表 防災無線通信施設の状況

区分 市町名	移動系無線（平成31年4月1日現在）													
	基地局 数	中継局 数	形態別移動局数			設置場所別移動局数								
			車載型	可搬型	携帯型	役場等	公共 施設	職員宅	指定 地方 行政 機関	消防 機関	自主 防災 組織	警察 機関	医療 機関	その他
県計	29	59	398	27	1,081	705	192		7	488		80	68	1,540
広島市	8	1	36	2	567	315	192		7	43		48		605
呉市														
竹原市					47	2				45		32		79
三原市														
尾道市	5		32	20	73	125								125
福山市														
府中市														
三次市														
庄原市	5	50	70	1	62	53				80				133
大竹市														
東広島市														
廿日市市														
安芸高田市	1	2	84		161	67				178				245
江田島市														
府中町	1		10		12	23								23
海田町	1	1	6		19	21				10				31
熊野町	1		1		15	16								16
坂町	1		1		19	3							18	21
安芸太田町	1	2	49	4	69	24				98				122
北広島町	1	1	27		37	45								45
大崎上島町														
世羅町			50										50	50
神石高原町	4	2	32			11				34				45

第4－5表 自主防災組織の状況

(平成31年4月1日現在)

市 町	組織率 (カバー率)	自主防災組織の組織数				組織世帯数 (カバー世帯数)
		町内会	小学校区	その他	計	
広島市	100.0%	1,894			1,894	564,539
呉市	84.0%	338		39	377	92,933
竹原市	100.0%			17	17	12,353
三原市	73.8%	123			123	32,213
尾道市	62.1%	130			130	40,099
福山市	100.0%		72	8	80	209,148
府中市	89.5%	62			62	15,603
三次市	100.0%	19			19	23,442
庄原市	59.1%	46		19	65	9,167
大竹市	62.4%	34		1	35	7,983
東広島市	96.2%		45		45	81,687
廿日市市	99.3%		16	17	33	51,726
安芸高田市	92.1%	35	1	46	82	12,452
江田島市	100.0%	31			31	12,391
府中町	88.8%	63		3	66	20,307
海田町	90.8%	38			38	12,194
熊野町	23.8%	3		8	11	2,512
坂町	85.4%	14			14	4,735
安芸太田町	41.3%	9			9	1,287
北広島町	69.8%	62			62	5,952
大崎上島町	39.7%	13			13	1,648
世羅町	71.4%	21		21	42	4,905
神石高原町	100.0%	30			30	3,956
	92.9%	2,965	134	179	3,278	1,223,232

第4-6表 災害危険箇所の状況（その1）

平成31年4月1日現在

区分 市町名	急傾斜地崩壊危険箇所		地すべり危険箇所		土石流危険渓流		山地に起因する 災害危険箇所		なだれ災害危険箇所	
県計	箇所数	21,943	箇所数	80	渓流数	9,964	箇所数	24,996	箇所数	336
広島市		3,634		4		2,402		3,852		
呉市		2,086				798		1,960		
竹原市		324				243		559		
三原市		1,243				512		1,521		
尾道市		1,634		6		570		1,610		
福山市		1,796		11		836		1,992		
府中市		496		2		240		673		
三次市		1,300		2		515		1,625		44
庄原市		2,024		29		894		2,602		92
大竹市		231		2		111		178		
東広島市		2,187		1		594		2,027		
廿日市市		790		4		464		998		7
安芸高田市		560		5		375		870		56
江田島市		518				237		535		
府中町		57				24		56		
海田町		74				44		88		
熊野町		64				112		156		
坂町		120				68		120		
安芸太田町		406		6		200		671		52
北広島町		508		5		220		784		85
大崎上島町		354				79		257		
世羅町		761		1		275		835		
神石高原町		776		2		151		1,027		

第4-6表 災害危険箇所の状況（その2）

区分		重要水防箇所					
管理		河川		海岸			
県計		箇所数		740	箇所数		118
県管理	西部			33			
	呉支所			6			41
	廿日市支所			7			3
	安芸太田支所			4			
	東広島支所			15			21
	東部			22			8
	三原支所			18			28
	北部			13			
	庄原支所			16			
	広島港湾						17
国管理	太田川			359			
	三次			52			
	福山			195			

平成31年4月1日現在

区分 市町名	ため池 (貯水量1000m ³ 以上)	宅地造成工事規制区域 (法律指定)		
県計	箇所数 5,176		面積 (km ²)	2,355.74
広島市		97		591.26
呉市		132		220.82
竹原市		57		106.66
三原市		402		249.68
尾道市		330		144.01
福山市		779		310.89
府中市		124		37.07
三次市		632		67.38
庄原市		715		
大竹市		3		14.10
東広島市		982		392.40
廿日市市		38		109.23
安芸高田市		255		
江田島市		23		50.43
府中町		4		7.81
海田町		4		9.99
熊野町		54		30.88
坂町		5		13.13
安芸太田町				
北広島町		90		
大崎上島町		30		
世羅町		323		
神石高原町		97		