

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり

### (1) 生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

#### 国への提案事項

#### 1 新たな食料・農業・農村基本計画について

- 「食料・農業・農村基本計画」に基づく取組を地域の実情に応じ集中的に実施できるよう、農地の大区画化をはじめ農業生産基盤の再整備、スマート農業の導入、新規就農者の育成を加速する仕組みの構築など、関連する施策の充実・強化や、必要な予算を確保すること。
- また、基本計画に基づく施策を、各地域において着実に展開し、成果を発揮していくために事業を行うにあたって、中山間地域では、平地よりも事業費が高く近年の資材費高騰の影響も大きく受けやすいことから、制度の設計においては、地域の実情に応じた事業要件の設定や地元負担の軽減についても考慮すること。
- 合理的な費用を考慮した価格形成の実現に向けては、沿岸島しょ部を含む中山間地域は生産条件が不利なため、地域ごとの生産コストを十分に反映した地域ごとのコスト指標を設定するとともに、食料の持続的な供給に要する費用負担のあり方について国民理解の醸成を進め、国産農林水産物の積極的な選択など、消費者の行動変容につながる取組を一層推進すること。

## 国への提案事項

### 2 農業生産基盤整備の加速化に必要な農業農村関係予算の確保

- 農業従事者の減少が進み、担い手が確保されていない農地が6割を占める本県において、生産性の高い農業の実現に向けて農地を有効活用し、担い手を確保していくためには、農地の大区画化など農業生産基盤の整備(再整備)や、農業経営を持続するための施設の機能保全対策の加速が可能となるよう、物価高騰などの影響を踏まえたうえで、必要な予算を継続的に確保すること。

## 国への提案事項

### 3 条件不利地域における担い手の確保

- 条件不利な中山間地域においても、担い手が持続可能な農業が実現できるよう、生産基盤や施設・機械の整備に必要な補助事業の優先採択などの優遇措置を講ずること。

### 4 経営力の高い担い手への農地集積の更なる促進

- 地域農業のあるべき姿とその実現に向けた取組について、地域での話し合いを行い、地域計画のブラッシュアップが実現できるよう、話し合いの場へのファシリテーターなど応援人材の派遣や、農業委員会が農地所有者と耕作者に対して実施する意向調査からマッチングに繋げる取組への支援に対する予算を確保すること。
- 農地中間管理機構が、地域計画の実現に資する農地の集積を着実に遂行するため、活動に必要な予算を確保するとともに、今後、機構において想定される未収金の増大、また、その回収のための業務量の増大に対し、全国の機構が一律の運営ルールの中で、継続して業務を遂行できるよう制度の改善を図ること。

## 国への提案事項

### 5 気候変動に対応した品種開発

- 気候変動に適応する品種の開発については、更なる充実・強化を図るとともに、早期の社会実装を図るため、県が行う各産地における栽培適正の確認や栽培技術の標準化、種苗増殖への技術的な助言を行うこと。

### 6 水田政策の見直し

- 中山間地域においても再生産価格が確保され、核となる担い手により、将来に渡って水田農業が維持されるよう、水田活用の直接支払交付金の見直しに当たっては、条件不利地域であっても平地と同等の所得が確保される仕組みとなるよう配慮すること。
- WCS（稲発酵粗飼料）用稲や飼料用米の生産は、中山間地域における耕畜連携の重要な役割を果たしていることから、輸入飼料に依存しない畜産経営の確立の重要性を踏まえ、再生産可能な所得が確保できるよう、現行の水田活用の直接支払交付金と同程度の支援の継続を図ること。

## 国への提案事項

### 7 持続可能な海面漁業のための対策の実施

- 瀬戸内海の漁業資源の回復に向けて、海水温の上昇、海の貧栄養化、海底の貧酸素化が水産業に及ぼす影響を把握し、国の研究機関が中心となって情報交換の場を設けるとともに、漁場造成手法など中・長期的な対策について検討すること。
- カタクチイワシなどの資源管理の推進にあたっては、漁業者や自治体の意見を踏まえて、沿岸漁業の実情に適したものとすること。
- ミズクラゲやアイゴは、瀬戸内海で広く大量発生し、漁業の継続に影響を与えていることから、広域的な移動追跡調査、大量発生の要因解明、効果的な駆除方法の検討などについて、国が中心となって、関係府県間で連携して取り組む体制を整備すること。

## 国への提案事項

### 8 高病原性鳥インフルエンザ対策

#### 発生予防

- 令和7年度に公表された鳥インフルエンザ対策パッケージの「Ⅲ ワクチン接種の検討」を早急に進め、ワクチン接種による発生予防対策が講じられる体制実現に向けたスケジュールを示すこと。

#### 迅速な防疫措置

- 市町の廃棄物処理施設(焼却施設)において殺処分した鶏を処理するため、防疫措置を直接の原因とする焼却施設の破損にかかる補修等に要した経費を防疫措置に要した経費として国が負担するなど、市町焼却施設の使用協力が円滑に進むよう支援策を検討すること。
- 過去に防疫措置のために使用した埋却地を、埋却期間経過後に再利用する際の処分費用を補助するなど、埋却地確保の支援策を検討すること。

【提案先省庁：財務省、農林水産省、水産庁】

## 1 新たな食料・農業・農村基本計画について

### 現状／広島県の取組

#### 本県農業の現状

- 本県は、地域計画の区域内のうち将来の受け手が位置付けられていない農地の割合が66.7%と非常に高く、担い手を確保し、農地を有効活用していくことが喫緊の課題である。

#### 次期アクションプログラムの策定

- 現在、本県の5か年計画である「広島県農林水産業アクションプログラム」の策定を進めており、集約化した農地の再整備や、スマート農業導入の加速などにより生産性を向上させるとともに、地域で新規就農者を育成する新たな仕組みを構築することを検討している。

#### 農地再整備元年

- アクションプログラムの策定に先んじて、今年度を「農地再整備元年」と位置付け、各地域において、農地の活用方法や再整備の実施のみならず、作物振興や担い手確保など地域農業将来ビジョンの策定に向けた話合いを進めている。

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

- 国においては、「食料・農業・農村基本計画」の初動5年間で農業の構造転換を集中的に推進することとしており、本県においても、早急に地域農業将来ビジョンの策定を進め、その検討結果を地域計画に反映させながら、農業の構造転換を進める必要がある。
- 本県は、沿岸島しょ部から中国山地まで様々な条件の中で農業経営が行われており、農業の構造転換を集中的に推進するためには、中山間地域での農地の再整備や、作物に応じたスマート農業技術の導入など、各地域の条件に対応した支援を行う必要がある。
- 加えて、持続可能な農業生産を実現していくためには、原材料価格などの上昇分を適正に価格転嫁していくことが重要であり、そのためには合理的なコストを考慮した仕組みの構築と消費者を始めとした社会全体の理解醸成を図ることが必要である。

## 2 農業生産基盤整備の加速化に必要となる 農業農村関係予算の確保

### 現状／広島県の取組

- 本県は、中山間地域に多くの農地が所在し、区画が小さく、現状のままでは農地の維持や生産性の向上が難しい状況にあるため、効率的な生産ができるよう、農地の区画整理や排水対策など農地の再整備を含めた生産条件の整備に取り組んでいる。
- こうした整備を契機として、県内外から担い手が定着し、順次、経営規模を拡大するなどの効果が発現している。
- これらの効果を他の地域へ拡大するため、今年度を「農地再整備元年」と位置付け、各地域において、農地の活用方法や再整備の実施、担い手確保など地域計画の見直しに向けた話し合いを進めている。



新たな商品開発  
などに発展

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1) 生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

- 各地域での地域計画の見直しを早急に進め、国の農業構造転換集中対策期間に、農地の集積・集約とともに、農地の再整備を含めた大区画化などの基盤整備を加速化していく必要がある。



### スマート農業の実装



- 農業水利施設の老朽化による突発事故が増加しているため、効率的に管理を行いながら、計画的に更新する必要がある。
- 基盤整備や水利施設の更新などの取組は、国の農業構造転換集中対策期間において注力するが、一定の時間を要することから、各地域において、担い手が農地を有効に活用しながら、生産性の高い農業経営を実現していくためには、さらなる中長期の取組が必要である。

### 3 条件不利地域における担い手の確保

#### 現状／広島県の取組

- 本県では、企業経営を実践する担い手の確保に向け、ひろしま農業経営者学校により、経営発展段階に応じたスキル習得を支援し、農業者の経営力向上を図るとともに、県内の農外企業や県外の農業法人の参入を促進してきた。
- また、こうした経営体に対しては、農地中間管理機構を活用し、農地を集積してきた。
- これらの取組により、売上5千万以上の経営体は令和元年度の26経営体から、6年度には43経営体に増加し、令和7年度末には54経営体になる見通しとなっている。
- 一方で、地域計画において、将来の耕作者が特定されていない農地面積の割合が、66.7%と全国平均の31.7%より高くなっており、中山間地域など条件不利地域での担い手確保の困難性が浮き彫りとなった。

### 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

#### 課題

- 中山間地域は、狭小な農地の割合が高いため、生産基盤や施設の整備にかかるコストが平坦地に比べて高くなる。
- また、傾斜地において大区画化を進めた場合は畦畔法面の面積も大きくなることから、維持管理作業の軽減のためには新たに機械を導入するなど、大きな負担となっている。
- 中山間地域の条件不利を是正することを目的とした中山間地域直接支払制度があるが、恒久的な制度でないことから、多様な担い手による農地維持には有効であるが、新たな担い手が経営を検討する場合には、有効な制度となりえていない。
- そのため、中山間地域において担い手を確保するためには、早期の経営安定が実現できる経営計画の作成ができるよう、初期投資の負担を軽減させる支援を整備しておくことが有効である。

## 4 経営力の高い担い手への農地集積の更なる促進

### 現状／広島県の取組

- これまで、本県では、小区画の農地が多いことから、土地生産性の高い園芸作物を中心に生産振興を進めてきた結果、担い手不在で農地の遊休化が進む地域において園芸品目を生産する担い手の確保が進んでおり、農地中間管理事業を活用しながら、農地を集積し、経営発展につながっている。
- そうした中、地域計画の策定を進めていく中で、区域内のうち将来の受け手が位置付けられていない農地の割合が66.7%と非常に高く、大規模に経営を行う担い手を確保し、農地を有効活用していくことが喫緊の課題であることが明らかとなった。
- このため、今年度を「農地再整備元年」と位置付け、各地域において、農地の活用方法や再整備の実施、担い手確保など地域農業将来ビジョンの策定に向けた話し合いを進めている。
- 一方、農地中間管理機構は、新たに集積した農地に対する事務に加え、令和5年の農業経営基盤強化促進法改正に伴う農用地利用集積等促進計画への移行や、これまで集積した農地の貸借期間満了に伴う更新に係る事務が増加している。

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

- 本県としては、各地域において、農地の活用方法や再整備の実施、担い手確保など地域農業将来ビジョンの策定を早急に進め、地域計画に反映させながら、農地の将来の受け手を確保していくことが喫緊の課題である。
- このため、県や中間管理機構は、市町や農業委員会が取り組む農地の出し手・受け手の意向把握、担い手を中心とした地域農業の将来像やその実現に向けた方策の検討の支援に限られたリソースを注力する必要がある。
- また、こうした取組を通じて、農業委員会の活動の促進を働きかけ、農業委員会が農地の活用状況を把握しながら、常時、農地所有者や耕作者の意向を収集し、耕作放棄が発生しそうな場合には、関係機関・団体と連携しながら、新たな耕作者を確保し、遊休化を防ぐ機能を発揮させていく必要がある。
- なお、こうした地域における担い手確保の取組のリスクを、農地中間管理権を取得させることにより、農地中間管理機構に負わせることは、本県の機構の財政基盤からすると困難である。

## 5 気候変動に対応した品種開発

### 現状／広島県の取組

- 近年の気候変動による農業生産への影響が顕在化する中、農産物の品質や収量など農業生産への悪影響のリスクが高まってきており、本県においても高温耐性品種の開発や適応策を求める声が大きくなっている。
- このため、本県では、高温でも白未熟粒が少ない高温耐性品種「あきさかり」や「恋の予感」への転換や施設栽培における遮光資材の活用などを支援してきている。
- さらには、中山間地域に農地が位置し、農地ごとに気象条件が違うことから、農研機構が開発した技術を活用して、50mメッシュで気象予測ができるシステム「農業気象データプラットフォーム」を、全県を対象に整備することとし、農業者自身が迅速に対策を講じることができる体制の構築に取り組んでいる。
- また、農研機構 西日本農業研究センター等と共同で、多収で高温登熟耐性に優れている温暖化に対応した広島県オリジナル酒米品種「萌えいぶき(品種名: 広系酒45号)」を約10年かけて開発し、現場導入が進んでいる。

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

- 気候変動への有効な対策である高温耐性品種の効果的・効率的な普及展開には、県単独の取組だけでは限界があり、遺伝子情報を活用した先進的な品種改良や品種開発において、技術と素材を多く有する国研究機関との連携を強化する必要がある。
- このため、国研究機関の保有技術・品種の相互利用を促進する仕組みを構築するとともに、地域の気候・風土に合った品種開発における地域研究センターの機能を拡充する必要がある。

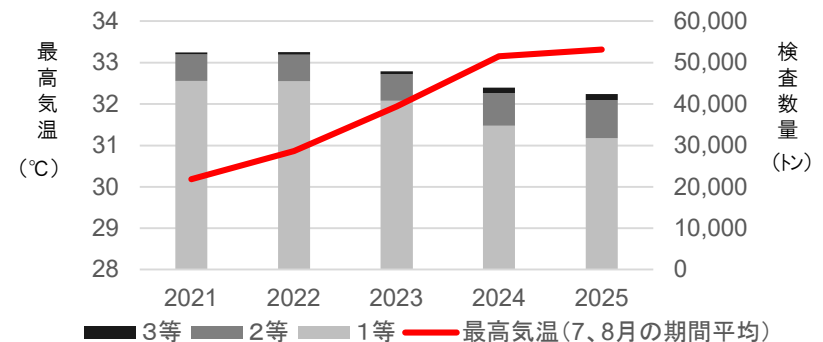


図 広島県の最高気温と広島県産米の等級検査数量の推移  
※最高気温は、東広島市アメダスデータを使用

### 現状／広島県の取組

- 本県の水田の大半は中山間地域に位置し、令和7年度水田利用面積は約23,800haと、ここ10年で約4,800ha減少(▲16.8%)している。
- 水田利用面積のうち、令和7年産の主食用米が20,200ha(84.9%)を占め、主食用米の作付けを確保した上で、土地生産性の高い園芸品目等への転換を図っている。
- 主食用米等の生産においては、中山間地域であっても条件の良い農地の基盤整備を進めながら、企業経営体等の担い手へ集積し、経営規模の拡大を図るとともに、スマート農業技術や収量の多い品種の導入により、生産性の向上に取り組んでいる。

### 課題

- 担い手に農地の集積を進めるにあっても、担い手の確保、担い手の経営力向上による規模拡大には時間を要することから、その間も荒廃が進むことがないよう、多様な主体が農地を有効に活用し、維持するよう支援を行う必要がある。
- また、中山間地域が多くを占める本県においても、生産性の向上を加速しているが、これらの取組を進めても、なお、平地に比べて生産コストが高く、採算性を保つには限界があり、生産条件の不利を補正する仕組みの充実が必要である。

#### 【令和6年度米の生産費】

広島県167,874円/10a(全国132,112円/10a)

- そのため、水田活用の直接支払交付金の見直しに当たっては、担い手が中山間地域においても、安心して農地を活用した経営が継続できる制度とする必要がある。

## 6 水田政策の見直し②

### 現状／広島県の実績

- 本県では、耕種農家と畜産農家が飼料用米・WCS用稲と堆肥を用いた循環型農業を推進しており、中山間地域における耕畜連携の仕組みが構築されている。
- 特にWCS用稲は、取組当初から牛の嗜好性が高い国と県が開発した新品種の作付け、栽培暦などによる統一的な栽培、研修会の開催などによる高品質化に取り組み、安定した供給体制が構築されている。
- また、WCS用稲を原料とするTMR飼料※を製造する施設が乳牛用1か所、肉牛用1か所整備されており、高品質な飼料を畜産農家に供給している。

※TMR飼料…Total Mixed Ration(完全混合)飼料

#### 全国自給飼料生産コンクール

- ▶令和5年 農林水産大臣賞受賞 広島県酪農業協同組合 (みわTMRセンター)
- ▶令和6年 農林水産大臣賞受賞 (有)トムミルクファーム

- 飼料用米は、海外からの輸送コストの上昇など地政学リスクに対応し、安定的に畜産農家(養鶏、養豚)に供給されている。



『稲の香り(いねのかおり)』

全国農業協同組合連合会 広島県本部

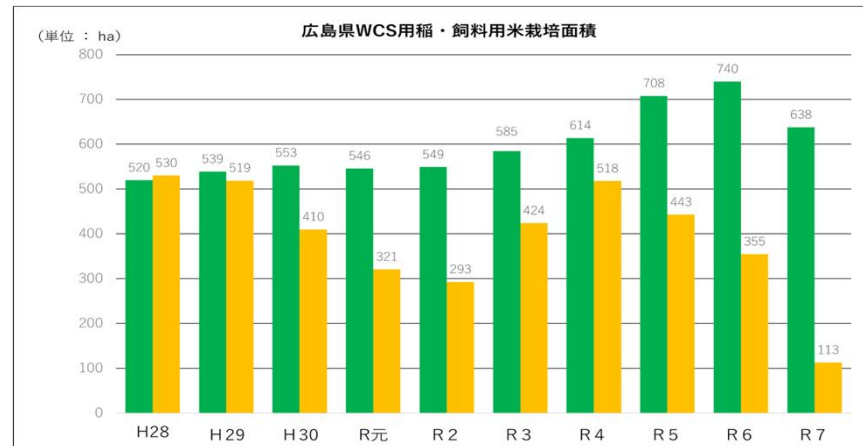
- ▶ 生産ロット(鶏舎)を限定し、広島県産の飼料用米を添加したエサを与えて育てた鶏が産んだ「米たまご」。

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり

### (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

- 飼料費は生産費に占める割合が大きく、特に輸入飼料は、海外情勢や為替相場等の影響を大きく受けるため、経営の安定には国産飼料の確保を進める必要がある。
- 本県のWCS用稲、飼料用米の栽培面積は増加傾向にあったが、令和の米騒動の影響により、主食用米に転換が容易な飼料用米の栽培面積が大きく減少した。



- 本県では、現行の水田活用の直接支払交付金に基づいて、WCS用稲、飼料用米を用いた耕畜連携の仕組みが既に構築されており、その取組の継続には再生産可能な所得を確保することが重要であることから、現行の交付金と同程度の支援の継続が必要である。

## 7 持続可能な海面漁業のための対策の実施

### 現状／広島県の取組

#### 水産資源の増大

- 水産資源の増大に向け、次の取組を行っている。
  - ・漁獲サイズ規制や禁漁日の設定など漁業者による資源管理
  - ・種苗放流による資源の添加
  - ・魚の餌場や住みかを確保するため、計画的な藻場造成の整備
  - ・漁場の底質改善を図るための海底耕うんの実施
  - ・栄養塩類の増加にむけた下水道の能動的運転管理の実証試験の実施

#### 水産資源の管理

- 瀬戸内海においては、カタクチイワシなどTAC管理制度による資源管理が段階的に導入され始めたばかりであり、漁獲報告の目的や必要性など漁業者の認識や理解が得られるよう説明に努めている。

#### 水産経営の障害除去

- 大量発生しているミズクラゲへの対策として、専門家の助言を受けながら、ICTを活用したクラゲの出現状況の把握やポリプなどの発生源調査、クラゲの駆除方法の実証試験、高圧洗浄機によるポリプの駆除方法の検証などの対策を進めている。

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

#### 水産資源の増大

- 地球温暖化による海水温の上昇は、藻場の消失など漁場機能の低下、水産資源の変動に様々な影響を及ぼしており、早急かつ抜本的な温暖化対策が必要な状況となっている。

#### 水産資源の管理

- TAC管理制度による資源管理の取組が瀬戸内海の漁業の実情と漁業者の意見を踏まえた有効な制度として機能するよう、国が主体となって関係府県の連携を促し、調整機能を果たすことが必要である。
- 特に、近年、カタクチイワシの来遊が少なく、休漁や漁期短縮が続いている県東部地域についても、制度理解の浸透を図った上で資源管理のあり方が示されるよう、十分な配慮が必要である。

#### 水産経営の障害除去

- 近年、瀬戸内海中央部において、ミズクラゲやアイゴなど水産業の持続可能性を妨げる水生生物が大量発生し、漁業に大きな影響が出ていることから、瀬戸内海沿岸の関係府県とも連携した取組が必要である。

## 8 高病原性鳥インフルエンザ対策

### 現状／広島県の取組

#### 発生予防

- 令和6年度、7年度に県内で高病原性鳥インフルエンザが未発生であったことから、各農場の作業管理体制の点検強化及び発生予防のために効果的な取組の抽出などの振り返りを行い、発生予防の取組の改善を実施している。
- 毎年度、100羽以上を飼養する養鶏農場への立入を行い、飼養衛生管理基準の遵守指導を実施するとともに、各養鶏農場の飼養形態に応じた消毒計画の作成指導、定期的な履行確認及び改善指導を実施している。
- 外国人従業員向けに8言語の「飼養衛生管理の基本行動」を学ぶ動画を作成し、研修会を開催するとともにホームページで公開している。

#### 迅速な防疫措置

- 連続発生時など県の職員のみでは対応が困難となることを想定し、市町や民間事業者から協力を得る協定を締結するとともに、民間事業者も対象に訓練を実施している。
- 防疫措置の早期完了を目指し、殺処分鶏の埋却予定地について事前に現地調査を実施するとともに、市町の一般廃棄物処理施設及び民間の焼却施設を殺処分鶏処理に利用できるよう調整を進めている。

## 4 県民の安全・安心な暮らしの基盤づくり (1)生産性の高い持続可能な農林水産業の確立

### 課題

#### 発生予防

- 高病原性鳥インフルエンザは、大規模農場や過去発生農場など高レベルで対策を講じている農場でも継続して発生していることから、科学的根拠に基づく原因究明や有効な対策を確立し、発生予防対策の強化を図ることが重要である。
- 現在の対策では、高病原性鳥インフルエンザの発生を防止することが困難であることから、ワクチン接種を柱とする発生予防対策の検討を加速させる必要がある。

#### 迅速な防疫措置

- 過去に鳥インフルエンザが発生した農場では、殺処分した鶏を処理するための新たな埋却場所の確保が困難となっている。
- 殺処分した鶏は市町が整備した一般廃棄物処理施設において処理できるものの、一般ごみの処理が優先されることから、受け入れについて市町との調整が難航している。
- 大規模農場が所在する市町ほど人口が少なく所有する一般廃棄物処理施設の規模が小さいことも、受け入れについて市町との調整が難航する一因となっている。

