

府中明郷学園 避難所開設・運営マニュアル 作成検討会

第1回

令和5年8月23日(水)

開会のあいさつ 趣旨説明

関係者紹介

本日のスケジュール

時間(目安)	所要時間	目的	内容
18:30~18:35	5分	検討会開催の目的 と趣旨を理解する	開会のあいさつ／趣旨説明／関係者紹介
18:35~18:45	10分		【説明】 ・避難所開設・運営マニュアル策定検討の全体像 ・本日の目的と主な取り組み内容
18:45~19:05	20分	災害リスクと 避難行動の流れ を把握する	【講義】 ・地震により発生する被害と対応の流れ ・大雨により発生する被害と対応の流れ
19:05~19:20	15分		【ワークショップ】 ・府中市の災害リスクと避難について
19:20~19:35	15分	避難所を イメージする	【講義】 ・避難所の実際
19:35~19:45	10分		休憩
19:45~20:25	40分	避難所としての 機能を理解する	【講義・見学】 ・指定避難所の利用条件 ・府中明郷学園施設の機能 ・施設見学
20:25~20:30	5分		本日のまとめ／次回の検討

避難所開設・運営マニュアル 策定検討の全体像

避難所開設・運営マニュアル策定検討会の目的

■ マニュアル整備・避難所訓練の必要性

避難所は、被災者の生活の場として「適切な運営」が求められる

しかし…

現状では、「環境が十分でない」「避難所開設・運営のやり方(ノウハウ)がない」「運営体制やマニュアルが未整備」など課題を抱える避難所は多い

マニュアル作成により

- 避難所の開設・運営を「誰が、いつ、どのように行うのか」が明確になる！
- 必要な資機材が明らかになり、避難所の環境改善にもつながる！

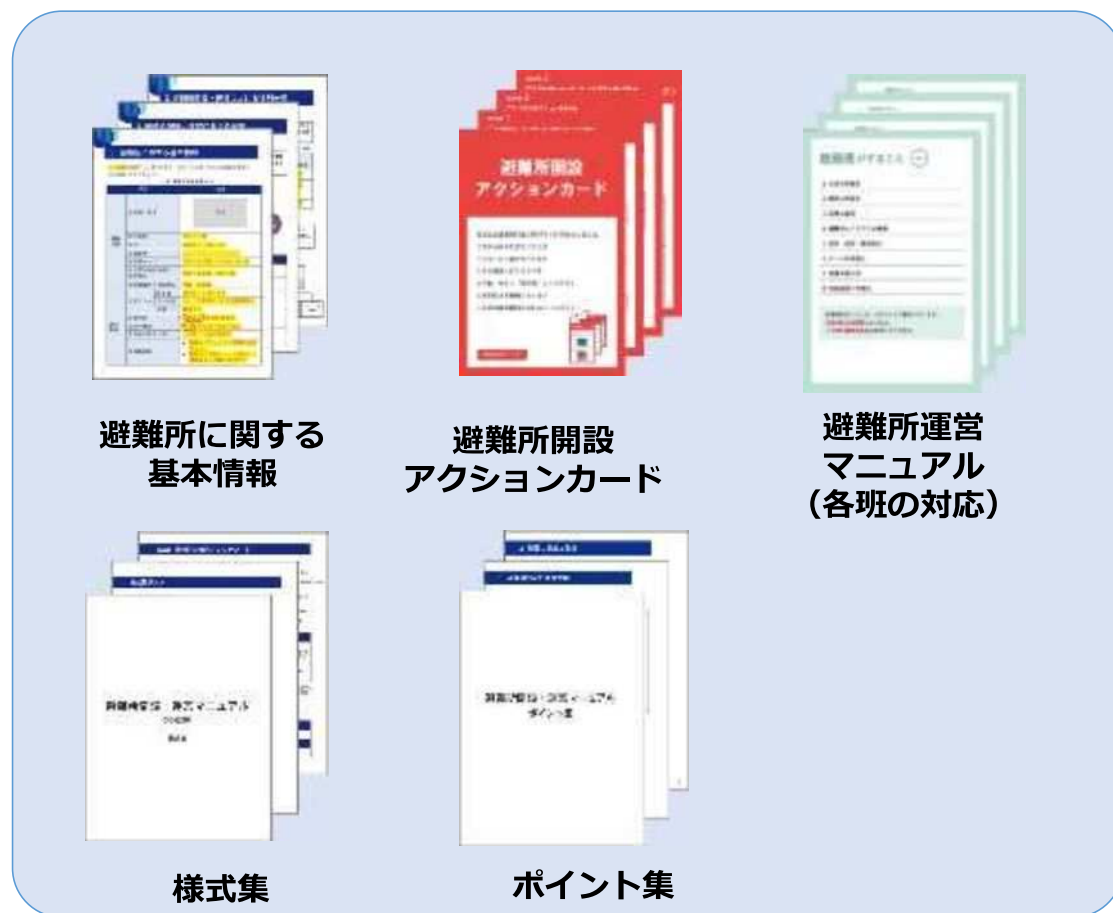
避難所訓練により

- マニュアルの実効性を向上させて災害で使えるものとする！
- 避難所の開設・運営の流れを知る人を増やして裾野を広げる！

(GOAL)避難所・開設・運営マニュアルの全体構成

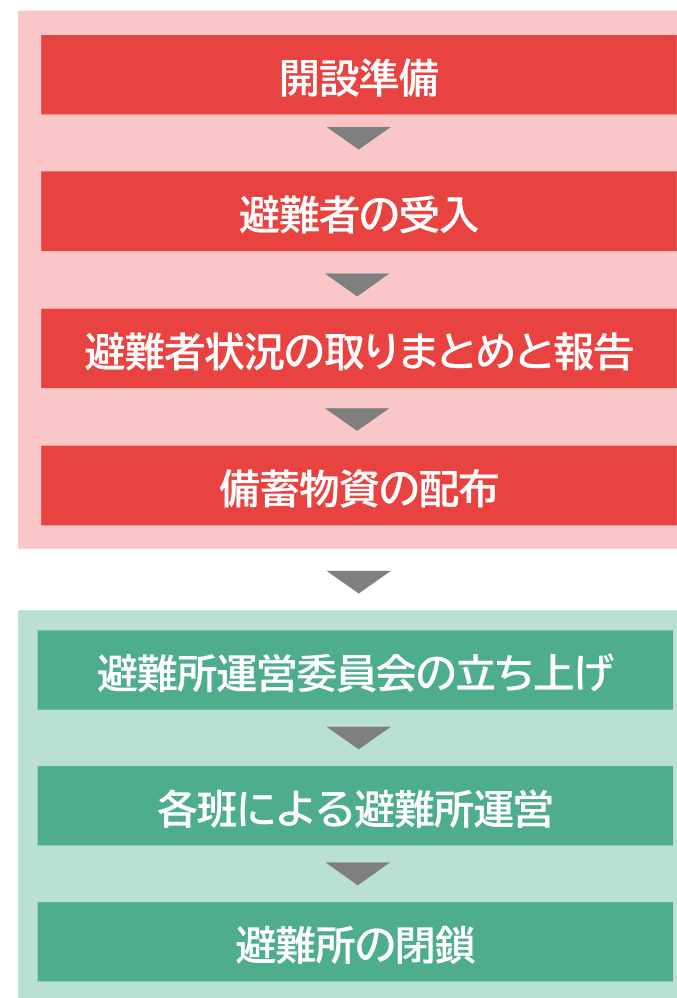
■ 避難所開設・運営マニュアル(標準版)

「避難所開設・運営マニュアル(標準版)」は、次の5つの要素で構成されています。



対応時に使用する「様式集」やポイントをまとめた「ポイント集」は、アクションカードやマニュアルの付属資料として、整備しています。

■ 避難所開設と運営の流れ



指定避難所に関する基本条件

「第2章 本避難所に関する基本条件」には、指定避難所の利用条件、体制、施設の利用に関することなど、指定避難所の基本情報が記載される

1. 指定避難所に関する基本情報

- ・ 利用の条件、範囲、耐災性、利用上の留意点など

2. 避難所開設・運営における体制

- ・ 避難所開設・運営体制の原則、参加する組織・担当

3. 避難所開設・運営における役割分担

- ・ 開設時の体制と役割分担、避難所運営時の体制と役割分担

4. 施設の利用

- ・ 避難所レイアウト、備品・備蓄

避難所開設の流れ＋開設アクションカード

「第3章 避難所開設マニュアル」には、避難所開設の流れに合わせて、アクションカードが用意されている

① 開設準備

1. 建物の安全確認(外観チェック)
2. 避難所の開錠
3. 建物の安全確認(内部チェック)
4. 避難所開設の判断と連絡
5. 避難所施設の利用準備



アクションカードP2～6を参照

② 避難者の受入

1. 避難者の受付
2. 避難者の誘導



アクションカードP7～8を参照

③ 避難者状況の 取りまとめと報告

1. 避難者状況の取りまとめ
2. 避難者状況の報告



アクションカードP9～10を参照

④ 備蓄物資の配布

1. 備蓄物資の配布準備
2. 備蓄物資の配布
3. 市災害対策本部への提供要請



アクションカードP11～13を参照

避難所運営の流れ＋運営マニュアル

「第4章 避難所運営マニュアル」には、避難所運営の流れと、運営マニュアル（各班の対応）が用意されている

① 避難所運営委員会の立ち上げ

事前に決めていた体制をもとにして、避難所運営委員会を立ち上げます。



マニュアルP9参照

② 各班による避難所運営

総務班



P29～30

情報班



P37～44

施設管理班



P45～51

食料・物資班



P53～59

保健・衛生班



P61～70

要配慮者支援班



P71～76

ボランティア班



P77～81

③ 避難所の閉鎖

避難所の集約や統廃合により、施設本来の業務再開に向けた準備を行います。

様式集・ポイント集

■ 様式集目次

様式集リスト	
【様式 01】	建物被災状況チェックシート
【様式 02】	避難所利用者登録票
【様式 03】	避難者名簿
【様式 04】	避難者出入り管理表
【様式 05】	来訪者受付簿
【様式 06】	退所届
【様式 07】	避難所状況報告書
【様式 08】	相談・要望受付メモ
【様式 09】	避難所運営日誌
【様式 10】	避難所運営委員会記録用紙
【様式 11】	取材・調査受付票
【様式 12】	避難所ルール
【様式 13】	火災予防のための自主検査表
【様式 14】	避難所チェックシート（男女共同参画の視点）
【様式 15】	食料依頼伝票
【様式 16】	物資依頼伝票
【様式 17】	食料管理表
【様式 18】	物資管理表
【様式 19】	物資の配給状況
【様式 20】	手洗いのチラシ
【様式 21】	災害のあとの気持ちの変化のチラシ
【様式 22】	職員派遣依頼書
【様式 23】	ボランティア受付票
【様式 24】	関係機関連絡先一覧表
【様式 25】	ペット登録台帳
【様式 26】	駐車許可証
【様式 27】	個別引き継ぎ事項
【様式 28】	避難所運営委員会規約（案）
【様式 29】	ペットの飼育についてのチラシ
【様式 30】	意向調査票（避難者状況把握カード）
【様式 31】	飼い主（飼養者）の会の運営
【様式 32】	食料・物資への物資等依頼票

■ ポイント集目次

目次	
1. 避難者状況の全般管理	1
2. 情報の収集と伝達	6
3. 生活環境全般の整備	8
4. 食料・物資等の確保調整と配布	10
5. 応急処置・救護活動	13
6. 生活環境の衛生管理	14
7. 避難者の健康管理	17
8. ボランティアの依頼と調整	19

対応時に使用する「様式集」やポイントをまとめた「ポイント集」は、そのまま活用することも、避難所ごとにアレンジすることもできる

検討会	日時	テーマ
第1回検討会	8/23(水) 18:30~20:30	<ul style="list-style-type: none">● 災害時の避難判断と避難所の機能の確認● (施設案内)
第2回検討会	9月頃 (日時未定)	<ul style="list-style-type: none">● 避難所開設・運営時の対応の確認● (避難所レイアウト、開設・運営体制を検討)
第3回検討会	10月頃 (日時未定)	<ul style="list-style-type: none">● 避難所開設・運営時の対応の検討● (避難所開設時と運営時の対応の検討、避難所運営の代表者等の選定)
訓練	12月頃 (日時未定)	<ul style="list-style-type: none">● 避難所開設・運営の訓練
振り返り	1月頃 (日時未定)	<ul style="list-style-type: none">● 訓練結果を踏まえたマニュアルの確認

第1回目検討会の目標と主な内容

検討会開催の目的と趣旨を理解する

- 避難所開設・運営マニュアル策定検討の全体像

災害リスクと避難行動の流れを把握する

- 地震により発生する被害と対応の流れ
- 大雨により発生する被害と対応の流れ
- 地震時と大雨時の避難の違い

避難所をイメージする

- 避難所の実際

避難所としての機能を理解する

- 府中明郷学園の指定避難所としての利用条件
- 府中明郷学園の指定避難所としての機能

地震により発生する被害と対応の流れ

府中市で起こるかもしれない地震

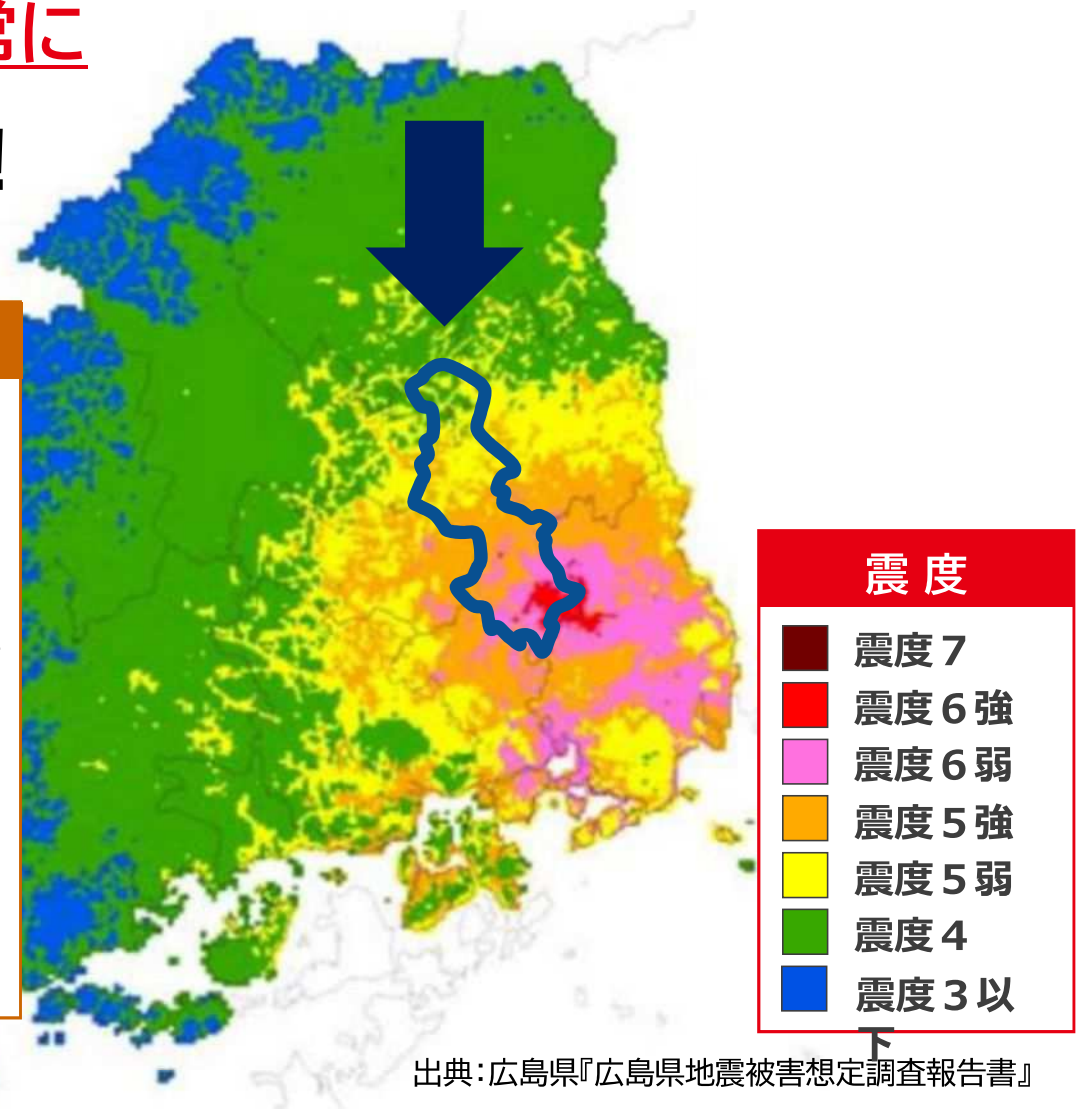
府中市で震度6強以上の非常に強い揺れが想定されている！

※府中市直下の地震

震度6強の揺れって？

- 立っていることができず、はわないと動くことができない。揺れにほんろうされて、飛ばされることもある。
- 固定していない家具のほとんどが移動し、倒れることもある。ドアが開かなくなることがある。
- 木造住宅では、壁などにひび割れ、亀裂がみられることがある。耐震性の低い住宅では、瓦が落下したり、建物が傾いたり倒れたりする。
- 大きな地割れが生じることがある。がけ崩れが多発し、大規模な地すべりが発生することがある。

出典：気象庁HP『震度階級関連解説表』



出典：広島県『広島県地震被害想定調査報告書』

建物の被害



建物の被害



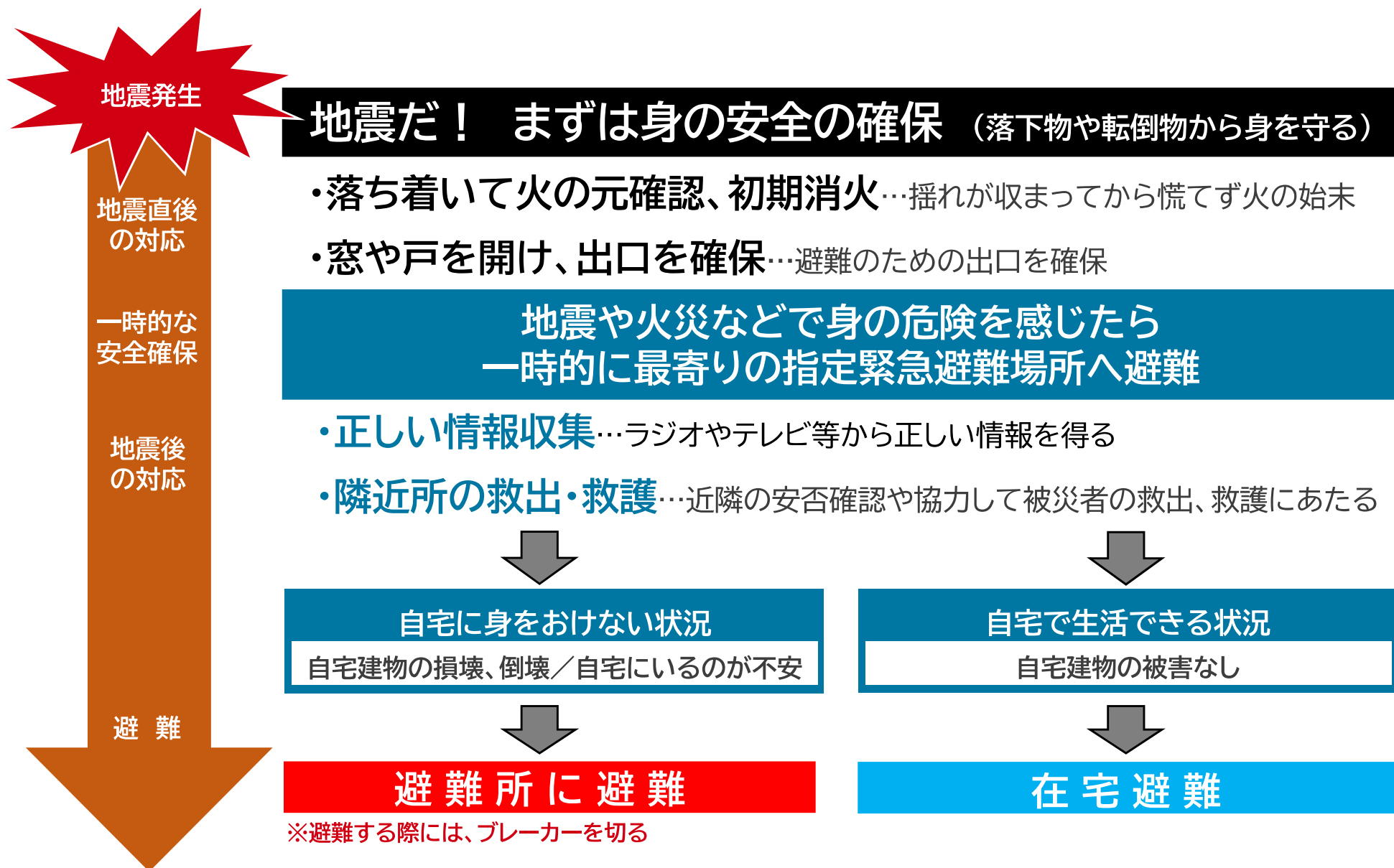
屋内のようす



地震による土砂災害のようす



地震災害時の対応の流れ(避難行動)



大雨により発生する被害と対応の流れ

府中市で起こるかもしれない風水害(土砂災害)



出典:府中市『府中市洪水ハザードマップ』

浸水害のようす



7月7日 目崎町

7月12日 三郎丸町 三郎の滝
売店の一部などが被害を受け約1か
月間利用の中止を余儀なくされた。7月7日 篠根町 中須町中上平橋
本町の暴走を越え県道が通行不能と
なり、復旧するまでの約2週間町民も
生活もままならなかった。7月13日 篠根町 府中明郷学園
御調川が芦田川の合流部で氾
濫し、学校が床上浸水被害を
受けた。

7月13日 篠根町 府中明郷学園



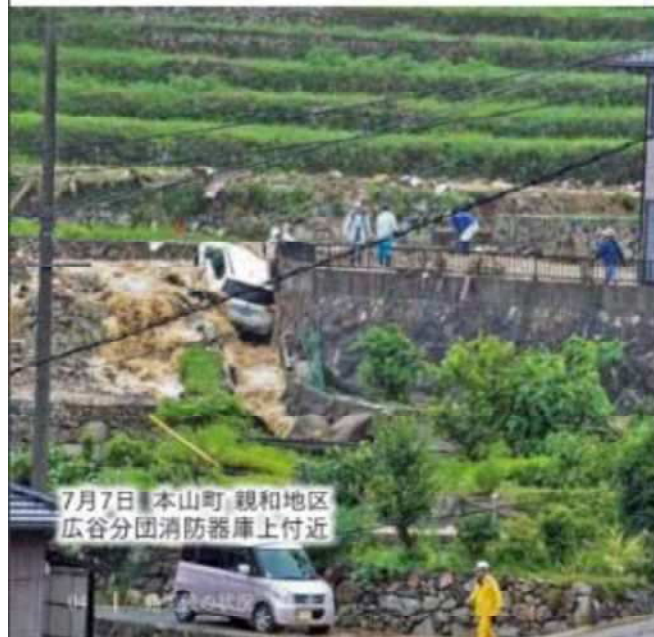
7月7日 中須町

災害で車が使えなくなる
こともあった。




7月13日 篠根町 府中明郷学園

土砂災害のようす



風水害時の避難

警戒レベル	住民がとるべき行動	避難情報等	防災気象情報(警戒レベル相当)		
 高 危険度	5	命の危険 直ちに安全確保！	緊急安全確保	5 相当 <ul style="list-style-type: none"> 大雨特別警報 氾濫発生情報 危険度分布 	
	警戒レベル4までに必ず避難！				
	4	危険な場所から 全員避難	避難指示	4 相当 <ul style="list-style-type: none"> 土砂災害警戒情報 高潮特別警報 高潮警報 氾濫危険情報 危険度分布 	
	3	危険な場所から 高齢者等は避難	高齢者等避難	3 相当 <ul style="list-style-type: none"> 大雨警報 洪水警報 高潮注意報(警報に切り替える可能性が高い) 氾濫警戒情報 危険度分布 	
	2	自らの避難行動を 確認		2 相当 <ul style="list-style-type: none"> 大雨注意報 洪水注意報 高潮注意報 氾濫注意情報 危険度分布 	
1	災害への心構えを 高める		1 相当 <ul style="list-style-type: none"> 早期注意情報 		

基本

- 警戒レベル3で、避難に時間を要する方は避難する
- 避難ができなくなる前に、早めに、安全な場所に避難する

災害種別と避難の関係性



災害**発生後**の避難



災害**発生前**の避難

より安全な場所への避難

【ワーク】
府中市の災害リスクと避難について

〈ワーク〉避難所と自宅の災害リスクと避難

自宅の災害リスクと
避難について考えてみましょう

※いくつかの問いかけをしますので、
回答をワークシートにご記入ください。

指定避難所と指定緊急避難場所の違い

指定避難所と指定緊急避難場所の違いは ご存じでしょうか？

○指定避難所

指定避難所とは、「避難のための立退きを行った居住者、滞在者その他の者を避難のために必要な間滞在させ、又は自ら居住の場所を確保することが困難な被災した住民その他の被災者を一時的に滞在させるための施設（災害対策基本法第49条の7）」のことで、自宅が被災した方などが、**一定期間、避難生活を送る場**です。指定避難所は、指定緊急避難場所を兼ねる場合もあります。



指定避難所を示す記号



指定避難所の様子

○指定緊急避難場所

指定緊急避難場所とは、切迫した災害の危険から命を守るために、**一時的に避難するための施設または場所**のことを指します。

そのため、避難者が長期間滞在することは、想定されていません。このような指定緊急避難場所は、災害の種別に応じて、安全を確保できる場所が指定されています。



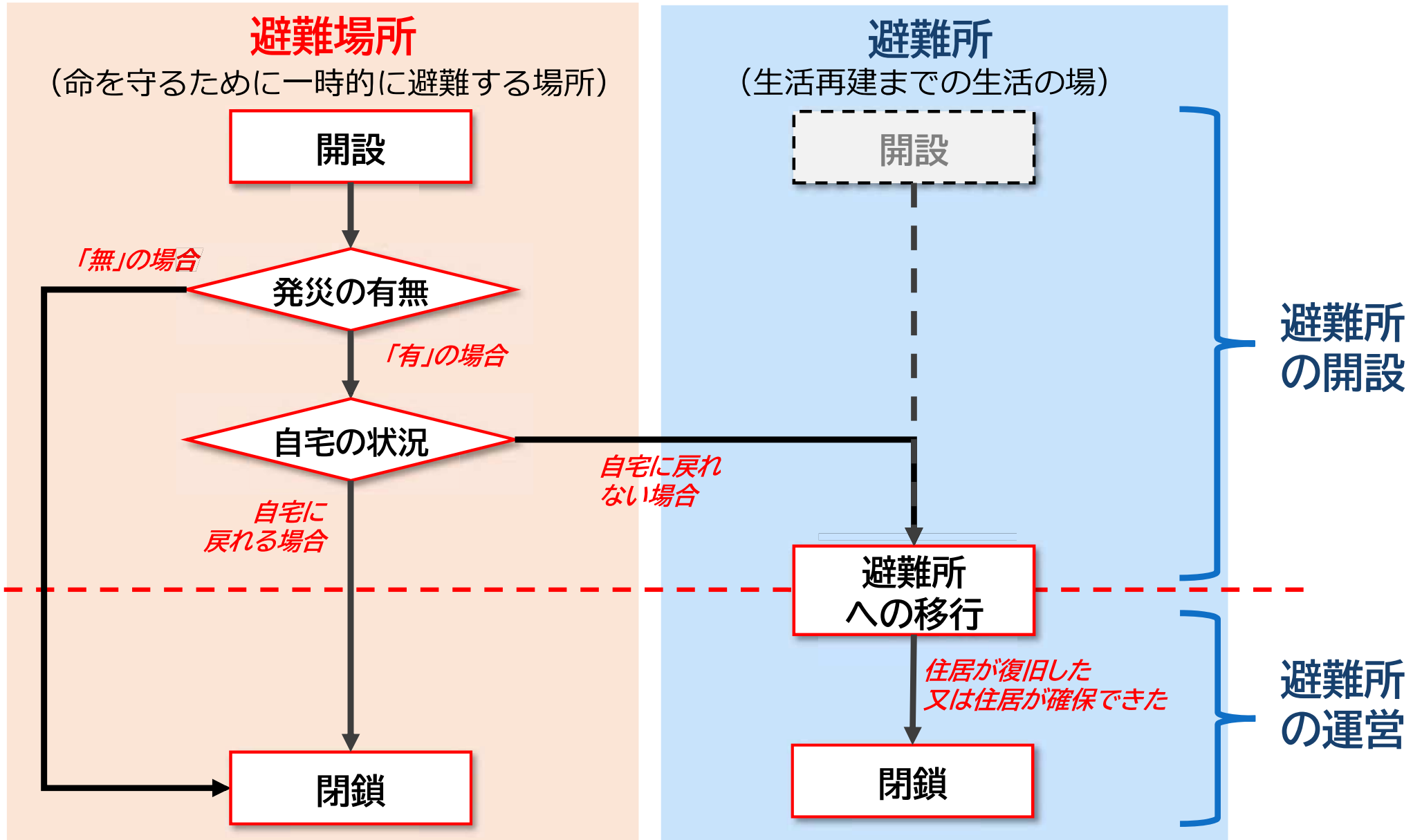
指定緊急避難場所を示す記号



災害種別が表示された
避難場所の標識の例

府中明郷学園の地震災害時の場合

※指定緊急避難所と指定避難所を兼ねている場合



ワークシートの準備

【ワークシート】私の避難行動マップ（河南町）

地震災害

◆被害想定

想定震度

最大

◆私の避難先

指定避難場所



お手もとにワークシートを
準備してください

ご自宅の特定

【ワークシート】私の避難行動マップ（河南町）

地震災害

◆被害想定

想定震度

最大

◆私の避難先

指定避難場所



ご自宅に**赤丸**を書いてください

ご自宅の災害リスクの確認

【ワークシート】私の避難行動マップ（河南町）

地震災害

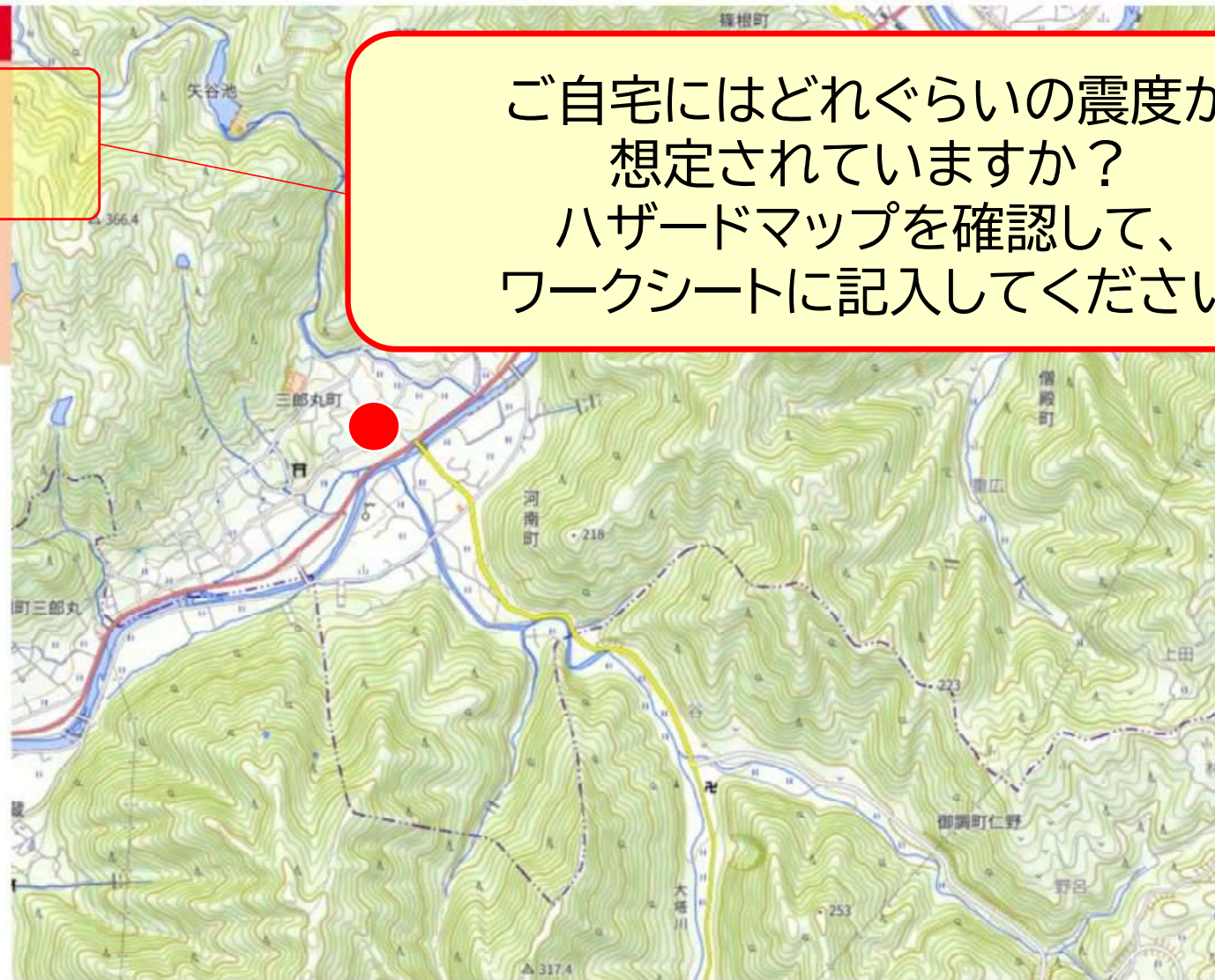
◆被害想定

想定震度

最大

◆私の避難先

指定避難場所



ご自宅にはどれぐらいの震度が
想定されていますか？
ハザードマップを確認して、
ワークシートに記入してください

ここ→

ご自分の避難先の特定

【ワークシート】私の避難行動マップ（河南町）

地震災害

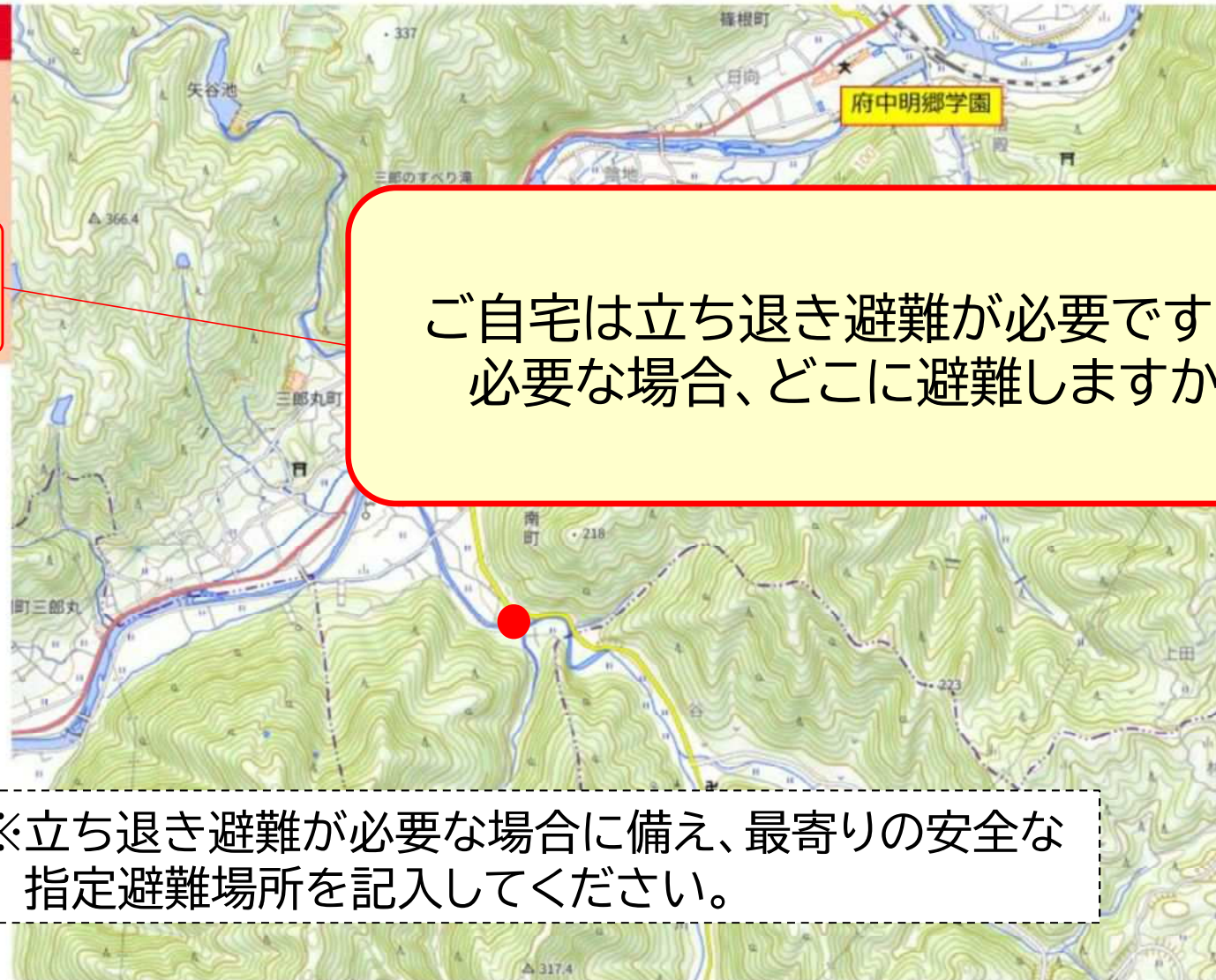
◆被害想定

想定震度

最大

◆私の避難先

指定避難場所



ご自宅は立ち退き避難が必要ですか？
必要な場合、どこに避難しますか？

※立ち退き避難が必要な場合に備え、最寄りの安全な指定避難場所を記入してください。

ここ→

避難経路の確認

【ワークシート】私の避難行動マップ（河南町）

地震災害

◆被害想定

想定震度

最大

◆私の避難先

指定避難場所



避難先までの道のりをマジックでなぞってください。

避難所の実際

避難所は
どんなところ？

避難所とは？

■避難所の定義



出典：府中市HP

- 災害により被害を受けた者又は受けるおそれのある者で避難を必要とする者を、**一時的に入所させ保護することを目的とした施設**のこと。

出典：府中市地域防災計画

- 被災者が、**生活の拠点として生活再建を図る場所(生活の場)**のこと

出典：府中市HP

■避難所の主な機能

- 避難施設の**安全確保**
- 避難施設の**秩序維持**
- 避難生活に必要な**情報の提供**
- 生活に必要な**場所と物資の提供**
- 施設の**衛生管理**
- 避難者の**健康状況の把握と対応**

参考：府中市地域防災計画

■避難所運営の留意点

「**指定避難所で生活せず、食事のみ受け取っている被災者等の情報把握に努め、関係防災機関に連絡**」が必要

出典：府中市地域防災計画



地域の防災拠点としての役割

避難所のイメージ [居室]



避難所のイメージ [要配慮者]

福祉避難スペース



出典: 愛媛県HP

救護室



提供: 株式会社サイエンスクラフト

避難所のイメージ [様々な場所(受付)]



避難所のイメージ [様々な場所(物資)]

物資の搬入



物資集積スペース



物資の配給



物資の配給



避難所のイメージ [様々な場所(その他)]

情報提供スペース



相談室



洗濯・物干し場、更衣室



キッズスペース



提供：株式会社サイエンスクラフト

避難所に求められる場所・スペース

(熊野東防災交流センターの例)

居住スペース



授乳室・子どもトイレ



要配慮者スペース



ペット避難スペース

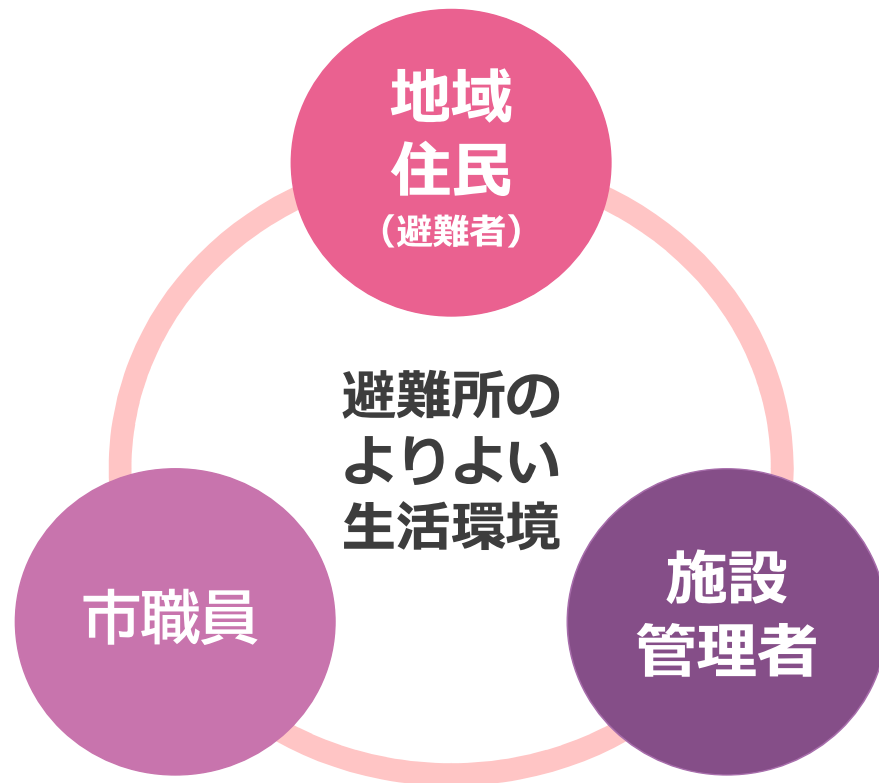


このほか、病人専用室(感染症患者用)、医務室、救援物資等の置き場、更衣室、避難所運営本部室、仮設トイレ設置場所等、必要に応じて設置する

避難所は誰が運営するの？

避難所運営の主体(3者運営)

避難所開設・運営の主体=3者で協働



避難所生活を経験した 地域の方の意見

食事の準備ぐらいは住民でやるから、そこはうまく役割分担して、職員の方にしかできないことをやってほしい

高齢の方などの対応は、住民たちで話し合って対応すればいいのではないか

「地域の方が互いに協力しあう」避難所開設・運営が重要

ここまでのまとめ

- 地震と大雨により発生する**被害と対応の流れ**をそれぞれ確認し、**避難の違い**を理解した
- **避難所の役割**を理解し、実際の写真をもとに**災害時の避難所をイメージ**した
- 避難所は、**地域住民、市職員、施設管理者の3者**が**協働で運営**することを確認した

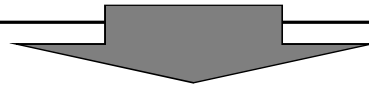
休憩

指定避難所の利用条件

府中明郷学園は
どんな時に指定避難所として
使えるの？

施設が所在する場所の災害リスクと利用条件

災害リスク			指定避難所としての利用条件	指定緊急避難場所としての利用条件(参考)
地震災害	想定震度	震度6弱	耐震性があるため、地震後に建物の安全確認ができれば、第二体育館を主に使用	第一グラウンド、第二グラウンドを指定緊急避難場所として使用
	風水害	浸水あり (浸水深: 3~5m)	使用しない	浸水の危険性がある場合は、施設管理者と調整のうえ、浸水深以上の階に避難する
	土砂災害の危険性	危険性なし	府中学園や近隣の別の避難所で生活する	



■避難所運営マニュアルの検討にあたってのポイント

- **地震災害発生時に活用**することを基本とする
- **すでに整備されている空間・設備を活用した対応**を基本とする
- **避難生活の長期化を見据え活動内容を整理**する

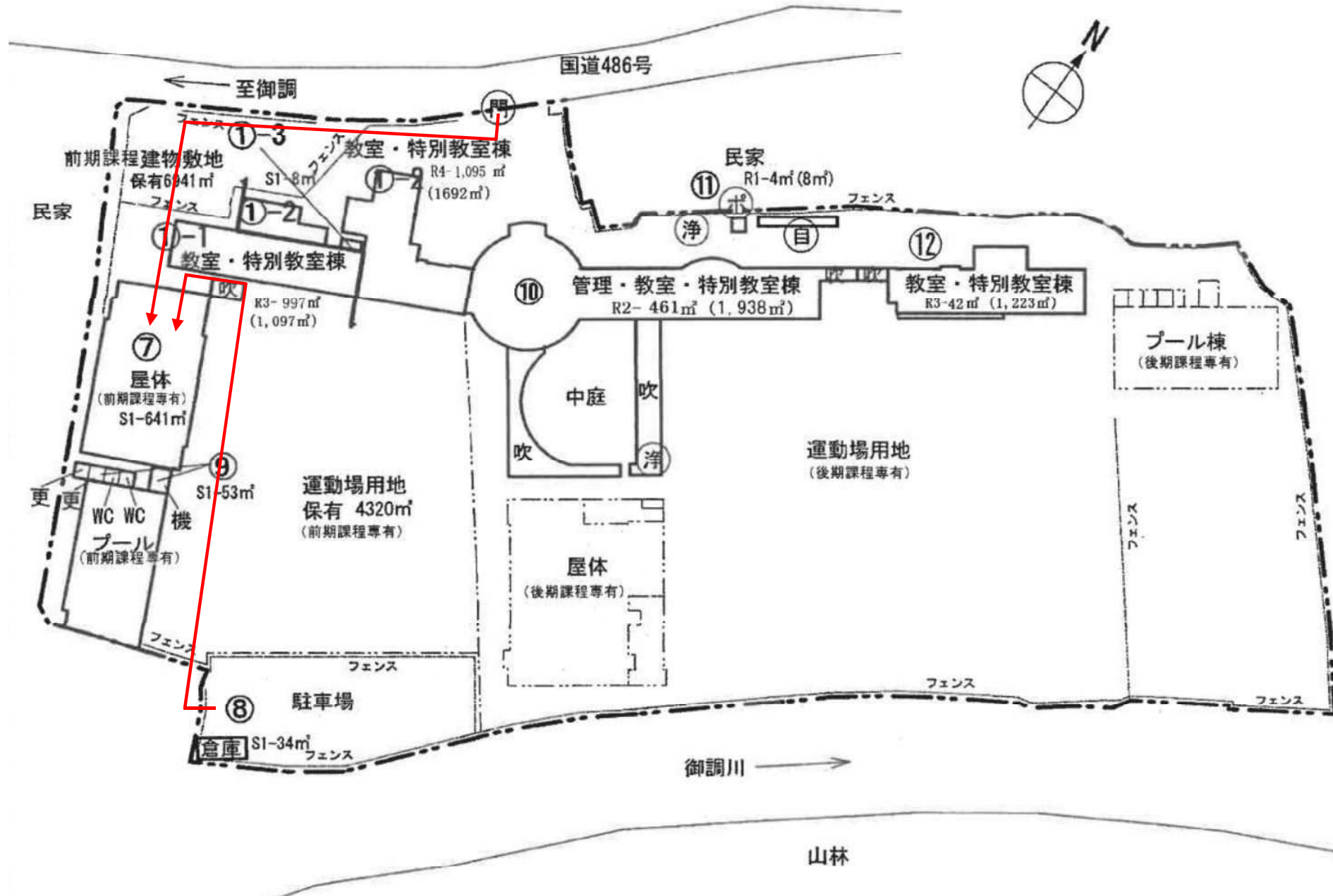
府中明郷学園施設の機能

府中明郷学園は、
指定避難所として
どのように使えるの？

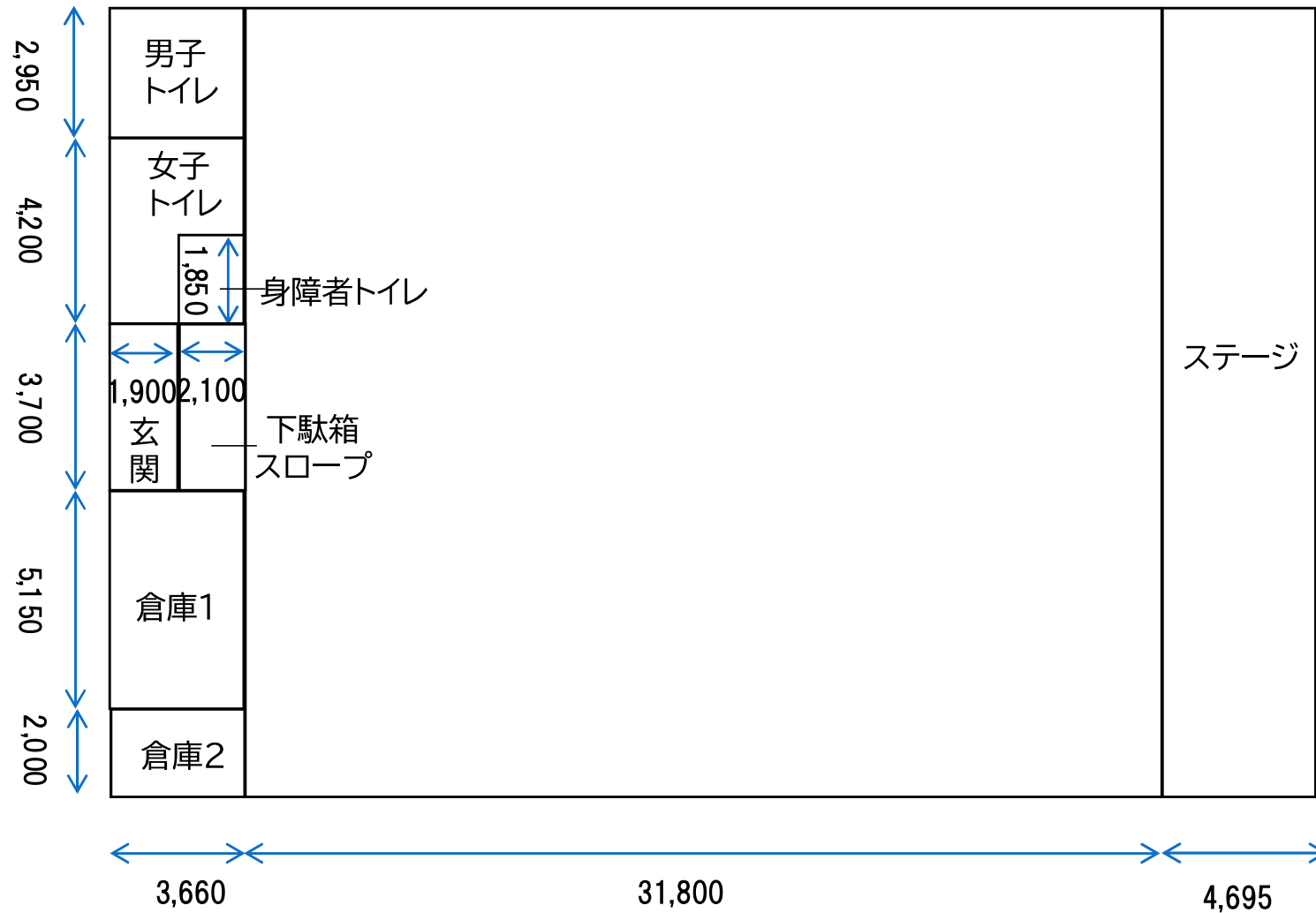
府中明郷学園全体の平面図



避難時の動線

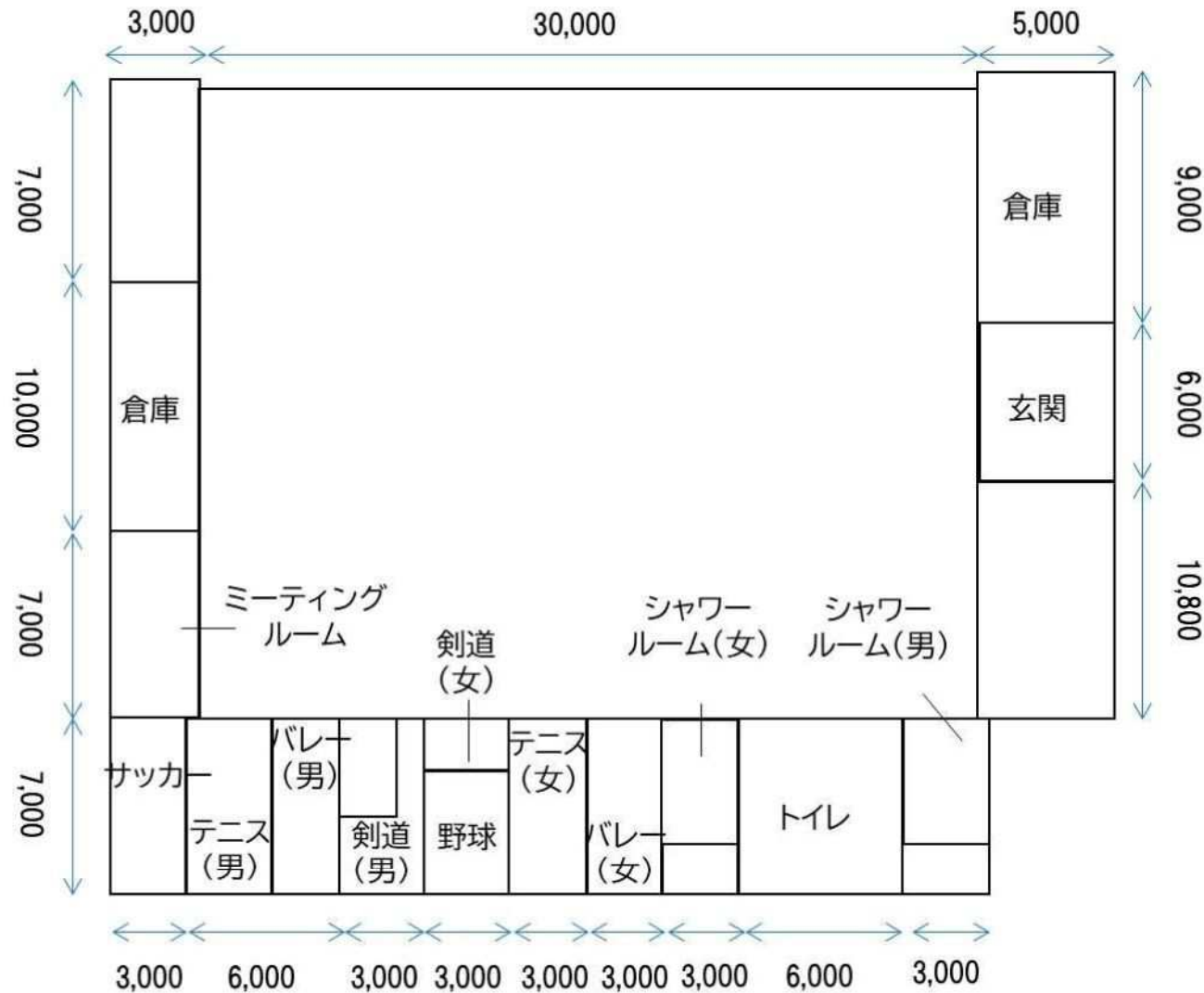


府中明郷学園の体育館(第二体育館)



地震災害が発生した場合、**小学校の体育館**を避難所として開設

府中明郷学園の体育館(第一体育館)



第一体育館(中学校の体育館)は、地震災害発生時、
**第二体育館がいっぱいになった場合、あるいは第二体育館使用できない場合に、
 補助的に開設**

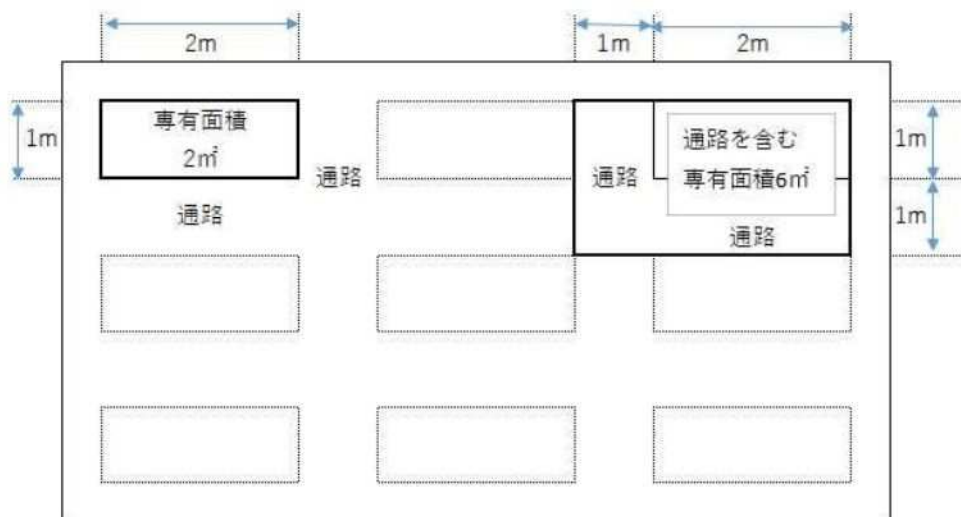
収容可能人数と設備

■ 通常時の広さ

○第二体育館 **95人** ($572\text{m}^2/6\text{m}^2=95\text{人}$)

※第一体育館(補助的に使用) **120人** ($720\text{m}^2/6\text{m}^2=120\text{人}$)

(1人当たりの専有面積 6m^2 で2方向1m通路を含む場合)



■ 感染症対策時の広さ

○第二体育館 **64人** ($572\text{m}^2/9\text{m}^2=64\text{人}$)

※第一体育館(補助的に使用) **80人** ($720\text{m}^2/9\text{m}^2=80\text{人}$)

(1人当たりの専有面積 9m^2 で2方向1m通路を含む場合)



※配置は一例です。避難所運営をする中で検討をする必要があります。

府中明郷学園避難所には
どんなものがあるの？

避難所にある備蓄・備品

区分	品目	数	区分	品目	数
避難者就寝スペース	毛布	100	食料品	飲料水	240
	段ボール間仕切り(暖段間仕切り)	30		わかめご飯(アレルギー対応)	100
	間仕切りテント ベンリー間仕切りⅢ	20		山菜おこわ(アレルギー対応)	100
	ダンボールベット(暖段ベッド)	5		田舎ごはん(アレルギー対応)	100
	マイルディシート	4		ビスケット	120
	間仕切りカーテン	1		使い捨て哺乳ボトル	12
	エアーマット	8		衛生用品	子ども用紙おむつS
	トイレ	簡易トイレ(ベンリー・プラトイレ)	5		子ども用紙おむつM
トイレテント(ベンリーテント)		5	子ども用紙おむつL		1
簡易トイレ消臭・凝固剤(ベンリー袋)		200	おしりふき(3個パック)		1
汚物圧縮保管袋		10	ひえひえタオル30個入(熱中症対策)		1
汚物圧縮保管袋用空気抜きポンプ		1	飛沫感染防止アクリル板	1	
生理用品(昼用28枚×夜用15枚)		2	その他	スポットクーラー	6
		ジェットヒーター		2	

(令和5年8月時点)

では、見学に出発しましょう

施設見学

本日のまとめ

- 災害リスクと避難行動の流れを確認した
- 地域住民、市、施設管理者など運営主体が中心となり、「避難所運営マニュアル」を作成するために検討会を立ち上げた
- 災害時に避難所としてどの部屋が利用できるかなどを、事前に調べて整理し、現地を確認した
- 府中明郷学園は、地震災害が発生した時のみ、避難所として開設し、風水害時は浸水区域内にあるため、開設しないことを確認した

次回の検討

回	日時	テーマ
第1回	8/23(水) 18:30~20:30	災害時の避難判断と避難所の機能の確認 (施設案内)
第2回	9月 (日時未定)	避難所開設・運営時の対応の確認 (避難所レイアウト、開設・運営体制を検討)
第3回	10月 (日時未定)	避難所開設・運営時の対応の検討 (避難所開設と運営時の対応の検討、避難 所運営の代表者等の選定)