

広島県の市町の状況について

平成21年8月

I 市町村合併の推進

本県では、地方分権一括法成立後、分権型社会に対応する行政体制の整備を進めるため、平成12年11月に「広島県市町村合併推進要綱」を策定し、市町村合併に積極的に取り組んできた。平成15年2月から平成18年3月にかけて合併が進んだ結果、県内市町の行政体制が整備され行政費基盤が拡充し、専門的・効率的な行政運営が可能になったことにより、権限移譲が進み住民サービスの向上が図られるとともに、合併設計計画の実施等により広域的なまちづくりが進められつつある。

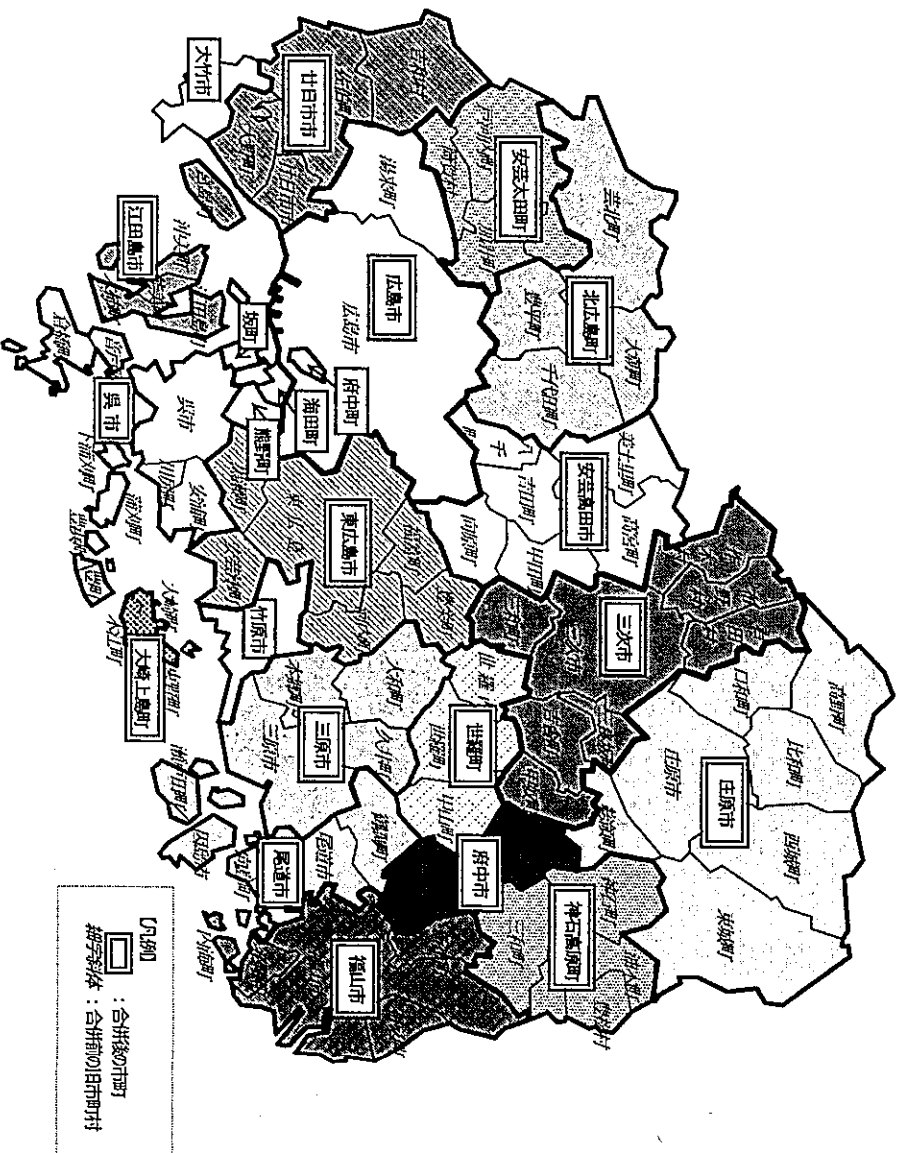
■ 合併の結果

○ 市町村数等

県内の市町村数	86市町村 → 23市町 (△73.3%)
人口1万人未満の団体数	52町村 → 2町 (△96.2%)

○ 基礎自治体の体制整備

・職員数 (広島市を除く)	平均職員数 (H14年度→H18年度) 243人 → 911人 ~3.7倍
・財政規模 (広島市を除く)	平均標準財政規模 (H14年度→H18年度) 49億円 → 185億円 ~3.8倍
・組織の専門化	子育て支援、危機管理、情報管理等の専門部署を設置



◆ 合併の状況

市町名	合併期日	合併方式	合併関係市町村
広島市	H17.4.25	編入	広島市, 湯来町
呉市	H15.4.1	編入	呉市, 下蒲刈町
	H16.4.1	編入	呉市, 川尻町
	H17.3.20	編入	呉市, 音戸町, 倉橋町, 蒲刈町, 安浦町, 豊浜町, 豊町
		新設	三原市, 本郷町, 久井町, 大和町
尾道市	H17.3.28	編入	尾道市, 御調町, 向島町
福山市	H18.1.10	編入	尾道市, 因島市, 瀬戸田町
	H15.2.3	編入	福山市, 内海町, 新市町
	H17.2.1	編入	福山市, 沼隈町
	H18.3.1	編入	福山市, 神辺町
府中市	H16.4.1	編入	府中市, 上下町
三次市	H16.4.1	新設	三次市, 甲奴町, 君田村, 布野村, 作木村, 吉舎町, 三良城町, (双)三和町
庄原市	H17.3.31	新設	庄原市, 西城町, 東城町, 口和町, 高野町, 比和町, 総領町
東広島市	H17.2.7	編入	東広島市, 黒瀬町, 福富町, 豊栄町, 河内町, 安芸津町
廿日市市	H15.3.1	編入	廿日市市, 佐伯町, 吉和村
	H17.11.3	編入	廿日市市, 大野町, 宮島町
安芸高田市	H16.3.1	新設	吉田町, 八千代町, 美土里町, 高宮町, 甲田町, 向原町
江田島市	H16.11.1	新設	江田島町, 能美町, 沖美町, 大柿町
安芸太田町	H16.10.1	新設	加計町, 筒賀村, 戸河内町
北広島町	H17.2.1	新設	芸北町, 大朝町, 千代田町, 豊平町
大崎上島町	H15.4.1	新設	大崎町, 東野町, 木江町
世羅町	H16.10.1	新設	甲山町, 世羅町, 世羅西町
神石高原町	H16.11.5	新設	油木町, 神石町, 豊松村, (神)三和町

◆ 市町の人口・面積等

市町名	人口 (人) (H17国勢調査)	人口密度 (人/km ²) (H17国勢調査)	面積 (km ²) (H19.10.1)	人口密度 (人/km ²) (H17国勢調査)
★ 広島市	1,154,391	40.1	905.13	10.7
★ 呉市	251,003	8.7	353.74	4.2
★ 竹原市	30,657	1.1	118.30	1.4
★ 三原市	104,196	3.6	471.03	5.6
★ 尾道市	150,225	5.2	284.85	3.4
★ 福山市	459,087	16.0	518.07	6.1
★ 府中市	45,188	1.6	195.71	2.3
★ 三次市	59,314	2.1	778.19	9.2
★ 庄原市	43,149	1.5	1,246.60	14.7
★ 大竹市	30,279	1.1	78.55	0.9
★ 東広島市	184,430	6.4	635.32	7.5
★ 廿日市市	115,530	4.0	489.36	5.8
★ 安芸高田市	33,096	1.2	537.79	6.3
★ 江田島市	29,939	1.0	100.97	1.2
★ 府中町	50,732	1.8	10.45	0.1
★ 海田町	29,137	1.0	13.81	0.2
★ 熊野町	25,103	0.9	33.62	0.4
★ 坂町	12,399	0.4	15.67	0.2
★ 安芸太田町	8,238	0.3	342.25	4.0
★ 北広島町	20,857	0.7	646.24	7.6
★ 大崎上島町	9,236	0.3	43.28	0.5
★ 世羅町	18,866	0.7	278.29	3.3
★ 神石高原町	11,590	0.4	381.81	4.5
★ 計	2,876,642	100.0	8,479.03	100.0

☆は合併した市町

II 市町を取り巻く状況

(1) 財政状況の悪化

平成16年度から、国の三位一体改革による地方交付税の減少等の影響により市町の財政状況は急激に悪化し、行政サービスや住民負担の見直し、投資的経費の縮減を余儀なくされている。

全国ベース (H16～18)

地方交付税の抑制	▲5.1兆円
国庫補助負担金の改革	▲3.1兆円
税源移譲	3.0兆円

県内市町への影響試算 (H16～18)

地方交付税の抑制	▲608億円
国庫補助負担金の改革	▲189億円
税源移譲	199億円

※ 地方交付税には、臨時財政対策債を含んでいない。
 ※ 国庫補助金負担金の改革には、交付金化分やスリム化分は含んでいない。

(2) 社会情勢の変化

人口減少、少子・高齢化の更なる進行や、規制緩和などによる民間バス事業者の撤退や医師不足をはじめとした生活基盤に関わる様々な問題が、特に中山間地域で顕在化しており、住民の生活環境は厳しい状況となっている。

表 近年の人口変化 (H12-17年)

区分	H12年 (千人)	H17年 (千人)	H12-17年 増減率 (%)	H17年 高齢化率 (%)	※ H47年推計		
					人口 (千人)	対H17年 増減率 (%)	高齢化率 (%)
県計	2,878.9	2,876.6	▲0.1	21.0	2,391.8	▲16.9	34.9
広島市	1,134.1	1,154.4	1.8	17.0	1,045.6	▲9.4	33.5
呉市	259.2	251.0	▲3.2	25.7	170.9	▲31.9	36.8
竹原市	31.9	30.7	▲4.0	29.0	19.2	▲37.4	47.8
三原市	106.2	104.2	▲1.9	25.7	77.2	▲25.9	37.1
尾道市	155.2	150.2	▲3.2	27.6	101.8	▲32.3	40.2
福山市	456.9	459.1	0.5	20.0	384.6	▲16.2	35.8
府中市	47.7	45.2	▲5.3	27.3	26.3	▲41.8	45.2
三次市	61.6	59.3	▲3.8	29.9	40.5	▲31.8	39.8
庄原市	45.7	43.1	▲5.5	36.2	25.2	▲41.6	45.3
大竹市	31.4	30.3	▲3.6	25.2	19.6	▲35.4	43.0
東広島市	175.3	184.4	5.2	16.4	211.2	14.5	25.4
廿日市市	115.0	115.5	0.5	19.9	100.8	▲12.7	37.2
安芸高田市	34.4	33.1	▲3.9	32.5	22.0	▲33.4	42.4
江田島市	32.3	29.9	▲7.2	31.7	15.3	▲48.9	46.4
府中町	50.7	50.7	0.1	16.6	42.6	▲16.1	32.2
海田町	30.0	29.1	▲3.0	15.8	20.2	▲30.5	36.3
熊野町	25.4	25.1	▲1.1	20.1	18.1	▲27.9	38.2
坂町	12.3	12.4	1.0	24.8	11.8	▲5.2	28.8
安芸太田町	9.2	8.2	▲10.3	42.6	3.3	▲59.7	58.8
北広島町	21.9	20.9	▲4.9	33.2	13.1	▲37.0	43.5
大崎上島町	10.1	9.2	▲8.8	39.7	4.1	▲56.0	49.0
世羅町	19.7	18.9	▲4.2	34.9	12.3	▲35.0	43.5
神石高原町	12.5	11.6	▲7.4	42.8	6.1	▲47.4	49.2

資料：総務省「国勢調査報告」

★は全域が過疎指定されている団体

※ 国立社会保障・人口問題研究所
 予測をもとにした県統計課推計

Ⅲ 共同処理等の状況
1 一部事務組合・広域連合の状況

平成21年6月1日現在

組 合 名	区 分	設立年月日	事 務 の 種 類 別						構 成 団 体	頁	
			消防	ごみ	し尿	病院	運送	ふるさと			市町村
竹原広域行政組合		S46.7.24		○	○			○		竹原市, 東広島市, 大崎上島町(3)	3
備北地区消防組合		S45.4.1	○							三次市, 庄原市(2)	4
福山地区消防組合		H2.4.1	○							福山市, 府中市, 神石高原町(3)	5
安芸地区衛生施設管理組合		S38.5.22		○	○					府中町, 海田町, 熊野町, 坂町, 広島市(5)	6
山県郡西部衛生組合		S40.12.13		○	○					安芸太田町, 北広島町(2)	7
甲世衛生組合		S40.8.11		○	○					三原市, 尾道市, 世羅町(3)	8
三原広域市町村圏事務組合		S47.10.31		○						三原市, 世羅町(2)	9
美北広域環境施設組合		H5.5.11		○						安芸高田市, 北広島町(2)	10
甲双衛生組合		S39.7.13			○					府中市, 三次市, 庄原市(3)	11
世羅中央病院企業団		S28.2.10				○				三原市, 世羅町(2)	12
竹原岐方間自動車航送船組合		S35.3.10						○		竹原市, 愛媛県今治市(2)	13
広島県市町総合事務組合		S35.4.18						○		<退職手当> 竹原市, 三原市, 庄原市, 大竹市, 東広島市, 廿日市市, 安芸高田市, 江田島市, 8町(未加入:府中町), 10一部事務組合 <公務災害> 三原市, 庄原市, 大竹市, 東広島市, 廿日市市, 安芸高田市, 江田島市, 9町, 11一部事務組合, 1広域連合	14
宮島競艇施行組合		S29.10.19								大竹市, 廿日市市(2)	16
広島県海田高等学校財産組合		S33.6.18								海田町, 熊野町, 坂町, 広島市(4)	17
世羅三原斎場組合		S48.9.4								三原市, 世羅町(2)	18
広島中南部土地改良施設管理組合		H10.4.1								三原市, 世羅町(2)	19
広島県後期高齢者医療広域連合		H19.2.1								県内全市町(14市, 9町)	20
計		17	2	6	5	1	2	0	1	5	

2 協議会（地方自治法第252条の2）の設置状況

平成21年6月1日現在

事務の種類	内容	件数	備考
公の施設の維持管理	ダム管理	1	県間の協議会
地域開発計画	広域行政圏	1	市町間の協議会

3 機関の共同設置（地方自治法第252条の7）の状況

平成21年6月1日現在

機関の種類	内容	件数	備考
	該当なし		

4 事務委託の状況

平成21年6月1日現在

区分	事務の種類	件数	備考
市町及び一部事務組合が 県に委託	上水道	4	
	公平委員会	24	
	上水道	3	
	取水場管理	1	
	港湾	11	
	漁港	8	
	公園施設管理事務	4	環境生活・自然保護
	公園管理事務	1	土木建築・設備及び管理
	特別児童扶養手当認定等事務	16	
	下水道	1	他県市町から委託
県が 市町及び一部事務組合に委託	し尿処理	1	他県市町から委託
	ごみ処理	1	他県市町から委託
	火葬場	1	他県市町へ委託
	小学校	1	他県市町へ委託
	結核予防	1	
	予防接種	1	
	ごみ処理	1	
	し尿処理	1	
	火葬場	2	
	小学校	3	
	中学校	2	
	消防	8	
	下水道	3	
	障害者生活支援	1	
	自立支援施設の設置・管理・運営	1	
	児童館入所措置	1	
	福祉維持管理	1	
合計		103	

(注) 児童館施設利用促進の事務委託は含まれていない。

5 直接徴収制度を活用した個人住民税の徴収について

1 趣旨

所得税からの税源移譲により増加した個人住民税（県民税・市町民税）の徴収強化のため、直接徴収制度（地方税法第48条）を活用し、市町職員の育成を図りながら県と市町が連携・協力して個人住民税の徴収を行う新たな取組を、平成21年度から県内8市町と実施する。

【直接徴収】

市町による賦課徴収が原則である個人住民税（県民税・市町民税）について、地方税法第48条に基づき、県が市町の同意を得て、1年を超えない期間に限り、直接、徴収及び滞納処分を実施する制度

2 実施概要

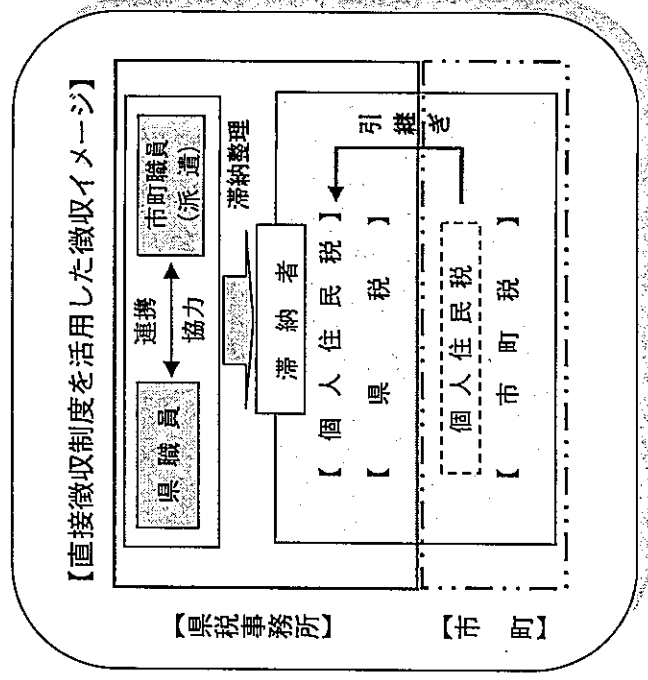
(1) 実施市町及び実施予定期間（平成21年度）

竹原市, 三原市, 福山市, 大竹市, 東広島市, 廿日市市, 江田島市, 熊野町

4月実施（期間1年）・・・竹原市, 三原市, 福山市, 東広島市, 廿日市市, 江田島市
7月実施（期間6月）・・・大竹市
10月実施（期間6月）・・・熊野町

(2) 実施方法

- ① 実施市町から個人住民税の高額困難滞納案件を県へ引き継ぐ
- ② 実施市町税務職員各1名を県（県税事務所配属）へ派遣、引継案件を県税務職員と連携・協力して滞納整理



広島県の直接徴収の特徴

- 県と市町が協力した実施体制
- 市町の中核職員の育成
- 県と市町の滞納整理の実質的な一本化
- 終了後も、滞納整理方針が継続