

# 目 次

第1章 分権型行政システムを目指して .....	1
1 分権改革の必要性 .....	1
(1) 中央集権型行政システムの制度疲労 .....	1
(2) 個性豊かな地域社会の形成 .....	1
(3) 少子・高齢化と人口減少社会への対応 .....	2
(4) 国，県，市町村を通じた危機的な財政状況 .....	2
(5) 市町村合併の急速な進展 .....	2
2 目指すべき分権型社会 .....	3
(1) 分権改革の理念 .....	3
(2) 地域づくりの総合的な行政主体としての基礎自治体 .....	3
(3) 広域自治体としての都道府県 .....	3
(4) 分権時代における税財政のあり方 .....	4
3 広島型分権システム .....	5
(1) 具体的な合併後の基礎自治体の姿を前提とした分権改革 .....	5
(2) 行財政改革と民間開放につながる分権改革 .....	5
(3) 既存の制度を前提とせず，あるべき姿を目指した分権改革 ...	6
4 推進期間 .....	6
第2章 分権時代における行政と民間との役割分担並びに国，県及び 基礎自治体のあり方 .....	7
1 民間との役割分担と連携・協働 .....	7
(1) 事務事業の廃止 .....	7
(2) 民間開放 .....	7
(3) 民間との連携・協働 .....	8
2 市町村合併後の県と基礎自治体の役割のあり方 .....	8
(1) 「基礎自治体優先の原則」「補完性の原理」 .....	8
(2) 県の役割（基礎自治体との関係） .....	9
(3) 基礎自治体の役割 .....	9
(4) 小規模な基礎自治体と県の関係 .....	9
3 県から基礎自治体への事務・権限の移譲 .....	9
(1) 事務・権限移譲のあり方 .....	9
(2) 移譲の推進 .....	10
(3) 移譲の方法 .....	10
(4) 移譲に伴う措置 .....	11
4 国と県の役割のあり方 .....	12
(1) 国の役割の重点化 .....	12
(2) 県の役割 .....	13
(3) 国から県への事務・権限の移譲 .....	13
〔図2-1〕事務事業見直し基準について .....	15

〔表 2 - 2〕国・都道府県・基礎自治体の役割と権限 現状と基礎自治体への事務・権限移譲後の比較 .....	1 6
〔表 2 - 3〕事務事業移譲項目一覧表 .....	2 0
第 3 章 将来の広島県のあり方 .....	5 0
1 都道府県改革の背景 .....	5 0
( 1 ) 地方分権改革・市町村合併の進展 .....	5 0
( 2 ) 複雑かつ広域的な行政需要への対応 .....	5 1
( 3 ) 国・地方を通じた行財政改革の推進 .....	5 1
2 都道府県再編の必要性 .....	5 2
3 都道府県再編のあり方 .....	5 3
( 1 ) 都道府県間の広域連合 .....	5 3
( 2 ) 都道府県合併 .....	5 3
( 3 ) 道州制 .....	5 4
( 4 ) 連邦制 .....	5 5
4 都道府県再編の方向性 .....	5 6
5 道州制導入の意義及び目的 .....	5 7
( 1 ) 民主化・総合行政の視点 .....	5 7
( 2 ) 自立した地域ブロック形成の視点 .....	5 9
〔表 3 - 1〕欧米先進諸国と比較した日本の地域ブロックの経済力等 .....	6 3
( 3 ) 行政の一層の効率化の視点 .....	6 4
〔表 3 - 2〕道州制導入による行財政効率化 .....	6 5
6 道州の役割と権限 .....	6 6
( 1 ) 道州制における国と地方の役割分担 .....	6 6
( 2 ) 国の地方支分部局等のあり方 .....	6 7
〔表 3 - 3〕道州へ移譲・移管すべき主な国の地方支分部局等 .....	6 8
( 3 ) 国，道州，基礎自治体の役割分担の考え方 .....	6 9
( 4 ) 道州に対する国の関与のあり方 .....	7 1
( 5 ) 道州と基礎自治体の関係 .....	7 2
( 6 ) 道州と大都市（政令指定都市・中核市・特例市）の関係 .....	7 3
〔図 3 - 4〕国，道州，基礎自治体の役割分担のイメージ .....	7 7
〔表 3 - 5〕国・道州・基礎自治体の役割と権限 現状と道州制後の比較 .....	7 8
7 道州制の区域のあり方 .....	8 2
( 1 ) 政治・行政的なつながり .....	8 3
〔図 3 - 6〕衆議院比例代表選挙の選挙区 .....	8 3
〔図 3 - 7〕主な国の地方支分局の管轄区域一覧表 .....	8 4
( 2 ) 経済的なつながり .....	8 6
〔図 3 - 8〕県外企業の広島県内出先機関の管轄区域の状況 .....	8 6
〔図 3 - 9〕貨物流動 .....	8 7

( 3 ) 社会的なつながり	8 8
〔図 3 - 10〕人口移動	8 8
〔図 3 - 11〕旅客流動	8 9
( 4 ) 交通ネットワーク	9 0
〔図 3 - 12〕中国・四国地方の道路利用の必要時間	9 0
〔図 3 - 13〕中国・四国地方の鉄道利用の必要時間	9 1
〔図 3 - 14〕都市間高速バス	9 2
( 5 ) 歴史的・文化的なつながり	9 3
〔図 3 - 15〕藩・府県変遷表	9 4
( 6 ) 国土計画上の地域区分	9 5
( 7 ) その他	9 6
〔図 3 - 16〕電話発信先の状況	9 6
〔図 3 - 17〕広域エリアの団体及び団体支部の設置状況	9 7
( 8 ) まとめ	9 8
8 道州制における税財政制度のあり方	9 9
( 1 ) 道州制における地方税財政制度のあり方	9 9
( 2 ) 諸外国の税財政制度の概要	9 9
〔表 3 - 18〕諸外国の税収構造の特徴	1 0 1
〔表 3 - 19〕諸外国の財政調整制度の特徴	1 0 2
( 3 ) 道州制における税財政制度の検討の方向性	1 0 3
9 道州の拠点となる都市と州都のあり方	1 0 6
( 1 ) 道州(広域自治政府)の核となる国際的な魅力を備えた拠点都市圏の形成	1 0 6
( 2 ) 地方中枢都市圏の役割	1 0 7
( 3 ) 道州の拠点となる都市圏と州都としての課題	1 0 7
10 道州制導入に向けた今後の取組み	1 0 8
( 1 ) 県から基礎自治体への事務・権限移譲の推進	1 0 9
( 2 ) 国から県への事務・権限移譲の推進	1 0 9
( 3 ) 自立した地域ブロック形成に向けた取組み	1 0 9
( 4 ) 中枢拠点性の向上, 都市圏の魅力づくりに向けた取組み	1 1 0
( 5 ) 道州制に向けた機運の醸成	1 1 0
( 6 ) 道州制の制度設計に向けての検討, 提案	1 1 1

#### 参考資料

策定スケジュール	1 1 2
広島県分権改革推進審議会・小委員会委員名簿	1 1 3
広島県分権改革推進審議会設置条例	1 1 4
広島県分権改革推進本部設置要綱	1 1 5

本計画で「事務や権限」又は「事務・権限」という場合, 事業を含むものとする。